

## 踔厉奋发新征程 笃行不怠谱新篇

日月其迈，岁律更新。在中华民族传统佳节春节即将来临之际，备受关注的湖南省十三届人大五次会议和省政协十二届五次会议胜利召开。来自全省各地、各行各业的人大代表、政协委员肩负着时代重任和人民重托，齐聚省会，共商大计，为开启全面建设社会主义现代化新湖南集众智、献良策、聚共识，必将在湖南发展历史进程中写下浓墨重彩的一笔。

刚刚过去的2021年，在党和国家历史上具有里程碑意义。这一年，在以习近平同志为核心的党中央团结带领下，我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，开展党史学习教育，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。

春华秋实，岁物丰成。过去一年对于湖南来说也极为关键、极不平凡。2021年，湖南战胜诸多不利因素，积极应对散发的新冠肺炎疫情、罕见的高温晴热天气、短缺的煤电供应，奋力完成改革发展稳定任务，如期打赢脱贫攻坚战，与全国一道全面建成小康社会，经济运行稳中有进、稳中提质，在“十四五”开局之年交出了亮丽答卷。特别是胜利召开省第十二次党代会，擘画了湖南的美好未来，翻开了湖南高质量发展和现代化建设的崭新一页。这些成绩的取得，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全省人民团结奋斗、锐意进取的结果，也是我们勇毅前行，昂首阔步开启全面建设社会主义现代化新湖南新征程的底气与信心所在。

历史在时序更替中前进，征途在砥砺前行中开启。今年，我们将迎来党的二十大胜利召开，同时也是深入贯彻落实省第十二次党代会精神的开局之年，是全面实施“十四五”规划的重要之年。节点关键、意义重大。新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。

征途在前，机遇和挑战都前所未有。当前，疫情对全球生产和物流造成严重冲击，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，近期国内疫情仍呈局部散发和规模性聚集并存特征，这些都给湖南的发展带来困难和挑战。新的赶考路上，我们既要有征途漫漫、惟有奋斗的坚韧意志，更要有只争朝夕、时不我待的拼搏劲头。正如习近平总书记在二〇二二年新年贺词中所讲的，“我们唯有踔厉奋发、笃行不怠，方能不负历史、不负时代、不负人民”。

众智谋事必明，众力举事必成。我们坚信，省两会的胜利召开将再次凝聚发展共识、明晰发展大计、汇聚奋进力量。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对湖南工作重要讲话重要指示重要批示精神，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在高质量发展上闯出新路子，以全面建设社会主义现代化新湖南的优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

# CONTENTS

# 目 录

## 卷首语

- 01 踔厉奋发新征程 笃行不怠谱新篇

## 政策前沿

- 04 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见

## 领导论坛

- 13 在县委经济工作会议上的讲话  
/衡阳市政府副市长、衡东县县委书记 陈礼洋
- 22 在全县党史学习教育总结会议上的讲话  
/衡阳市政府副市长、衡东县县委书记 陈礼洋
- 28 聚力“中心化” 写好“衡东篇”  
/衡东县委副书记、代县长 蒋崇华

## 专题聚焦

- 30 县委经济工作会议召开  
/文灿 曹莉
- 32 中共衡东县第十四届纪律检查委员会第二次全体会议召开/  
廖仲国 曹莉



## 调查研究

- 34 衡东县创新基层社会治理现状与思考  
/中共衡东县委政法委员会、中共衡东县委研究中心

## 帅乡印象

- 40 贺尔康：23岁慷慨就义的湘中农运领导者  
/衡东县融媒体中心
- 41 刘爱农：一生投身革命 振兴文化教育事业  
/衡东县融媒体中心



## 大事回顾

- 43 一月大事回顾
- 44 二月大事回顾



# 国务院关于做好 2022 年全面推进 乡村振兴重点工作的意见

当前，全球新冠肺炎疫情仍在蔓延，世界经济复苏脆弱，气候变化挑战突出，我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。党中央认为，从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

做好 2022 年“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

## 一、全力抓好粮食生产和重要农产品供给

(一) 稳定全年粮食播种面积和产量。坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己

手中，饭碗主要装中国粮，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。推进国家粮食安全产业带建设。大力开展绿色高质高效行动，深入实施优质粮食工程，提升粮食单产和品质。推进黄河流域农业深度节水控水，通过提升用水效率、发展旱作农业，稳定粮食播种面积。积极应对小麦晚播等不利影响，加强冬春田间管理，促进弱苗转壮。

(二) 大力实施大豆和油料产能提升工程。加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度，集中支持适宜区域、重点品种、经营服务主体，在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点，在长江流域开发冬闲田扩种油菜。开展盐碱地种植大豆示范。支持扩大油茶种植面积，改造提升低产林。

(三) 保障“菜篮子”产品供给。加大力度落实“菜篮子”市长负责制。稳定生猪生产



长效性支持政策，稳定基础产能，防止生产大起大落。加快扩大牛羊肉和奶业生产，推进草原畜牧业转型升级试点示范。稳定水产养殖面积，提升渔业发展质量。稳定大中城市常年菜地保有量，大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设，提高蔬菜应急保供能力。完善棉花目标价格政策。探索开展糖料蔗完全成本保险和种植收入保险。开展天然橡胶老旧胶园更新改造试点。

（四）合理保障农民种粮收益。按照让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性的目标要求，健全农民种粮收益保障机制。2022年适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。加大产粮大县奖励力度，创新粮食产销区合作机制。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业多种粮、种好粮。聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务，开展订单农业、加工物流、产品营销等，提高种粮综合效益。

（五）统筹做好重要农产品调控。健全农产品全产业链监测预警体系，推动建立统一农产品供需信息发布制度，分类分品种加强调控和应急保障。深化粮食购销领域监管体制改革，开展专项整治，依法从严惩治系统性腐败。加强智能粮库建设，促进人防技防相结

合，强化粮食库存动态监管。严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运，促进保供稳价。坚持节约优先，落实粮食节约行动方案，深入推进产运储加消全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。

## 二、强化现代农业基础支撑

（六）落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。实行耕地保护党政同责，严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。落实和完善耕地占补平衡政策，建立补充耕地立项、实施、验收、管护全程监管机制，确保补充可长期稳定利用的耕地，实现补充耕地产能与所占耕地相当。改进跨省域补充耕地国家统筹管理办法。加大耕地执法监督力度，严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设。强化耕地用途管制，严格管控耕地转为其他农用地。巩固提升受污染耕地安全利用水平。稳妥有序开展农村乱占耕地建房专项整治试点。巩固“大棚房”问题专项清理整治成果。

落实工商资本流转农村土地审查审核和风险防范制度。

(七) 全面完成高标准农田建设阶段性任务。多渠道增加投入, 2022 年建设高标准农田 1 亿亩, 累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩。统筹规划、同步实施高效节水灌溉与高标准农田建设。各地要加大中低产田改造力度, 提升耕地地力等级。研究制定增加农田灌溉面积的规划。实施重点水源和重大引调水等水资源配置工程。加大大中型灌区续建配套与改造力度, 在水土资源条件适宜地区规划新建一批现代化灌区, 优先将大中型灌区建成高标准农田。深入推进国家黑土地保护工程。实施黑土地保护性耕作 8000 万亩。积极挖掘潜力增加耕地, 支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。研究制定盐碱地综合利用规划和实施方案。分类改造盐碱地, 推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变。支持盐碱地、干旱半干旱地区国家农业高新技术产业示范区建设。启动全国第三次土壤普查。

(八) 大力推进种源等农业关键核心技术攻关。全面实施种业振兴行动方案。加快推进农业种质资源普查收集, 强化精准鉴定评价。推进种业领域国家重大创新平台建设。启动农业生物育种重大项目。加快实施农业关键核心技术攻关工程, 实行“揭榜挂帅”、“部省联动”等制度, 开展长周期研发项目试点。强化现代农业产业技术体系建设。开展重大品种研发与推广后补助试点。贯彻落实种子法, 实行

实质性派生品种制度, 强化种业知识产权保护, 依法严厉打击套牌侵权等违法犯罪行为。

(九) 提升农机装备研发应用水平。全面梳理短板弱项, 加强农机装备工程化协同攻关, 加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造并纳入国家重点研发计划予以长期稳定支持。实施农机购置与应用补贴政策, 优化补贴兑付方式。完善农机性能评价机制, 推进补贴机具具有进有出、优机优补, 重点支持粮食烘干、履带式作业、玉米大豆带状复合种植、油菜籽收获等农机, 推广大型复合智能农机。推动新生产农机排放标准升级。开展农机研发制造推广应用一体化试点。

(十) 加快发展设施农业。因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施。集中建设育苗工厂化设施。鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。推动水肥一体化、饲喂自动化、环境控制智能化等设施装备技术研发应用。在保护生态环境基础上, 探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。

(十一) 有效防范应对农业重大灾害。加大农业防灾减灾救灾能力建设和投入力度。修复水毁灾损农业、水利基础设施, 加强沟渠疏浚以及水库、泵站建设和管护。加强防汛抗旱应急物资储备。强化农业农村、水利、气象灾害监测预警体系建设, 增强极端天气应对能力。加强基层动植物疫病防控体系建设, 落实属地责任, 配齐配强专业人员, 实行定责定岗定人, 确保非洲猪瘟、草地贪夜蛾等动植物重大疫病

防控责有人负、活有人干、事有人管。做好人兽共患病源头防控。加强外来入侵物种防控管理，做好普查监测、入境检疫、国内防控，对已传入并造成严重危害的，要“一种一策”精准治理、有效灭除。加强中长期气候变化对农业影响研究。

### 三、坚决守住不发生规模性返贫底线

(十二) 完善监测帮扶机制。精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，简化工作流程，缩短认定时间。针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。强化监测帮扶责任落实，确保工作不留空档、政策不留空白。继续开展巩固脱贫成果后评估工作。

(十三) 促进脱贫人口持续增收。推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼。巩固提升脱贫地区特色产业，完善联农带农机制，提高脱贫人口家庭经营性收入。逐步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，强化龙头带动作用，促进产业提档升级。巩固光伏扶贫工程成效，在有条件的脱贫地区发展光伏产业。压实就业帮扶责任，确保脱贫劳动力就业规模稳定。深化东西部劳务协作，做好省内转移就业工作。延续支持帮扶车间发展优惠政策。发挥以工代赈作用，具备条件的可提高劳务报酬发放比例。统筹用好乡村公益岗位，实行动态管理。逐步调整优化生态

护林员政策。

(十四) 加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度。在乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促发展项目。编制国家乡村振兴重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案。做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。建立健全国家乡村振兴重点帮扶县发展监测评价机制。加大对国家乡村振兴重点帮扶县信贷资金投入和保险保障力度。完善易地搬迁集中安置区配套设施和公共服务，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，提升安置社区治理水平。

(十五) 推动脱贫地区帮扶政策落地见效。保持主要帮扶政策总体稳定，细化落实过渡期各项帮扶政策，开展政策效果评估。拓展东西部协作工作领域，深化区县、村企、学校、医院等结对帮扶。在东西部协作和对口支援框架下，继续开展城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂。持续做好中央单位定点帮扶工作。扎实做好脱贫人口小额信贷工作。创建消费帮扶示范城市和产地示范区，发挥脱贫地区农副产品网络销售平台作用。

### 四、聚焦产业促进乡村发展

(十六) 持续推进农村一二三产业融合发展。鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、



农村电商等产业。支持农业大县聚焦农产品加工业，引导企业到产地发展粮油加工、食品制造。推进现代农业产业园和农业产业强镇建设，培育优势特色产业集群，继续支持创建一批国家农村产业融合发展示范园。实施乡村休闲旅游提升计划。支持农民直接经营或参与经营的乡村民宿、农家乐特色村（点）发展。将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地范围。实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村。促进农副产品直播带货规范健康发展。开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动，推进食用农产品承诺达标合格证制度，完善全产业链质量安全追溯体系。加快落实保障和规范农村一二三产业融合发展用地政策。

（十七）大力发展县域富民产业。支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一业”发展格局。加强县域基层创新，强化产业链与创新链融合。加快完善县城产业服务功能，促进产业向园区集中、龙头企业做强做大。引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区，推动重点村发展乡村作坊、家庭工场。

（十八）加强县域商业体系建设。实施县域商业建设行动，促进农村消费扩容提质升级。加快农村物流快递网点布局，实施“快递进村”工程，鼓励发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合

服务点，推进县乡村物流共同配送，促进农村客货邮融合发展。支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链。加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动建立长期稳定的产销对接关系。推动冷链物流服务网络向农村延伸，整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设，促进合作联营、成网配套。支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动，建设县域集采集配中心。

（十九）促进农民就地就近就业创业。落实各类农民工稳岗就业政策。发挥大中城市就业带动作用。实施县域农民工市民化质量提升行动。鼓励发展共享用工、多渠道灵活就业，规范发展新就业形态，培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业。推进返乡入乡创业园建设，落实各项扶持政策。大力开展适合农民工就业的技能培训和新职业新业态培训。合理引导灵活就业农民工按规定参加职工基本医疗保险和城镇职工基本养老保险。

（二十）推进农业农村绿色发展。加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化，加强畜禽粪污资源化利用，推进农膜科学使用回收，支持秸秆综合利用。建设国家农业绿色发展先行区。开展农业绿色发展情况评价。开展水系连通及水美乡村建设。实施生态保护修复重大工程，复苏河湖生态环境，加强天然林保护修复、草原休养生息。科学推进国土绿化。支持牧区发展和牧民增收，落实第三轮草原生态保护补助奖励政策。研发应用减碳增汇型农业技术，探索建立碳汇产品价值实现

机制。实施生物多样性保护重大工程。巩固长江禁渔成果，强化退捕渔民安置保障，加强常态化执法监管。强化水生生物养护，规范增殖放流。构建以国家公园为主体的自然保护地体系。出台推进乡村生态振兴的指导意见。

### **五、扎实稳妥推进乡村建设**

(二十一) 健全乡村建设实施机制。落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持自下而上、村民自治、农民参与，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，把握乡村建设的时度效。立足村庄现有基础开展乡村建设，不盲目拆旧村、建新村，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设，避免无效投入造成浪费，防范村级债务风险。统筹城镇和村庄布局，科学确定村庄分类，加快推进有条件有需求的村庄编制村庄规划，严格规范村庄撤并。开展传统村落集中连片保护利用示范，健全传统村落监测评估、警示退出、撤并事前审查等机制。保护特色民族村寨。实施“拯救老屋行动”。推动村庄小型建设项目简易审批，规范项目管理，提高资金绩效。总结推广村民自治组织、农村集体经济组织、农民群众参与乡村建设项目的有效做法。明晰乡村建设项目产权，以县域为单位组织编制村庄公共基础设施管护责任清单。

(二十二) 接续实施农村人居环境整治提升五年行动。从农民实际需求出发推进农村改厕，具备条件的地方可推广水冲卫生厕所，统筹做好供水保障和污水处理；不具备条件的可

建设卫生旱厕。巩固户厕问题摸排整改成果。分区分类推进农村生活污水治理，优先治理人口集中村庄，不适宜集中处理的推进小型化生态化治理和污水资源化利用。加快推进农村黑臭水体治理。推进生活垃圾源头分类减量，加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设，推进就地利用处理。深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动。

(二十三) 扎实开展重点领域农村基础设施建设。有序推进乡镇通三级及以上等级公路、较大人口规模自然村(组)通硬化路，实施农村公路安全生命防护工程和危桥改造。扎实开展农村公路管理养护体制改革试点。稳步推进农村公路路况自动化检测。推进农村供水工程建设改造，配套完善净化消毒设施设备。深入实施农村电网巩固提升工程。推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。实施农房质量安全提升工程，继续实施农村危房改造和抗震改造，完善农村房屋建设标准规范。加强对用作经营的农村自建房安全隐患整治。

(二十四) 大力推进数字乡村建设。推进智慧农业发展，促进信息技术与农机农艺融合应用。加强农民数字素养与技能培训。以数字技术赋能乡村公共服务，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖。着眼解决实际问题，拓展农业农村大数据应用场景。加快推动数字乡村标准化建设，研究制定发展评价指标体系，持续开展数字乡村试点。加强农村信息基础设施建设。

(二十五) 加强基本公共服务县域统筹。

加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。实施新一轮学前教育行动计划，多渠道加快农村普惠性学前教育资源建设，办好特殊教育。扎实推进城乡学校共同体建设。深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，实施医保按总额付费，加强监督考核，实现结余留用、合理超支分担。推动农村基层定点医疗机构医保信息化建设，强化智能监控全覆盖，加强医疗保障基金监管。落实对特殊困难群体参加城乡居民基本医保的分类资助政策。有条件的地方可提供村卫生室运行经费补助，分类落实村医养老保障、医保等社会保障待遇。提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。加强乡镇便民服务和社会工作服务，实施村级综合服务设施提升工程。健全分层分类的社会救助体系，切实保障困难农民群众基本生活。健全基层党员、干部关爱联系制度，经常探访空巢老人、留守儿童、残疾人。完善未成年人关爱保护工作网络。

## **六、突出实效改进乡村治理**

(二十六) 加强农村基层组织建设。强化县级党委抓乡促村职责，深化乡镇管理体制改

革，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，加强乡镇、村集中换届后领导班子建设，全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。持续排查整顿软弱涣散村党组织。发挥驻村第一书记

和工作队抓党建促乡村振兴作用。完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。深入开展市县巡察，强化基层监督，加强基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，强化对村干部的监督。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。推进村委会规范化建设。深化乡村治理体系建设试点示范。开展村级议事协商创新实验。推广村级组织依法自治事项、依法协助政府工作事项等清单制，规范村级组织机构牌子和证明事项，推行村级基础信息统计“一张表”制度，减轻村级组织负担。

(二十七) 创新农村精神文明建设有效平台载体。依托新时代文明实践中心、县级融媒体中心等平台开展对象化分众化宣传教育，弘扬和践行社会主义核心价值观。在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。探索统筹推动城乡精神文明融合发展的具体方式，完善全国文明村镇测评体系。启动实施文化产业赋能乡村振兴计划。整合文化惠民活动资源，支持农民自发组织开展村歌、“村晚”、广场舞、趣味运动会等体现农耕农趣农味的文化体育活动。办好中国农民丰收节。加强农耕文化传承保护，推进非物质文化遗产和重要农业文化遗产保护利用。推广积分制等治理方式，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题



专项治理。

(二十八) 切实维护农村社会平安稳定。推进更高水平的平安法治乡村建设。创建一批“枫桥式公安派出所”、“枫桥式人民法庭”。常态化开展扫黑除恶专项斗争,持续打击“村霸”。防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响。依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。加强农村法治宣传教育。加强基层社会心理服务和危机干预,构建一站式多元化矛盾纠纷化解机制。加强农村宗教工作力量。统筹推进应急管理 with 乡村治理资源整合,加快推进农村应急广播主动发布终端建设,指导做好人员紧急转移避险工作。开展农村交通、消防、安全生产、自然灾害、食品药品安全等领域风险隐患排查和专项治理,依法严厉打击农村制售假冒伪劣农资、非法集资、电信诈骗等违法犯罪行为。加强农业综合行政执法能力建设。落实基层医疗卫生机构疾病预防控制责任。健全农村新冠肺炎疫情常态化防控工作体系,严格落实联防联控、群防群控措施。

### 七、加大政策保障和体制机制创新力度

(二十九) 扩大乡村振兴投入。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,中央预算内投资进一步向农业农村倾斜,压实地方政府投入责任。加强考核监督,稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例。支持地方政府发行政府债券用于符合条件的乡村振兴公益性项目。提高乡村振兴领域项目储备质量。强化预算绩效管理和监督。

(三十) 强化乡村振兴金融服务。对机构法人在县域、业务在县域、资金主要用于乡村振兴的地方法人金融机构,加大支农支小再贷款、再贴现支持力度,实施更加优惠的存款准备金政策。支持各类金融机构探索农业农村基础设施中长期信贷模式。加快农村信用社改革,完善省(自治区)农村信用社联合社治理机制,稳妥化解风险。完善乡村振兴金融服务统计制度,开展金融机构服务乡村振兴考核评估。深入开展农村信用体系建设,发展农户信用贷款。加强农村金融知识普及教育和金融消费者权益保护。积极发展农业保险和再保险。优化完善“保险+期货”模式。强化涉农信贷风险市场化分担和补偿,发挥好农业信贷担保作用。

(三十一) 加强乡村振兴人才队伍建设。发现和培养使用农业领域战略科学家。启动“神农英才”计划,加快培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。深入推行科技特派员制度。实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、乡村振兴青春建功行动、乡村振兴巾帼行动。落实艰苦边远地区基层事业单位公开招聘倾斜政策,对县以下基层专业技术人员开展职称评聘“定向评价、定向使用”工作,对中高级专业技术岗位实行总量控制、比例单列。完善耕读教育体系。优化学科专业结构,支持办好涉农高等学校和职业教育。培养乡村规划、设计、建设、管理专业人才和乡土人才。鼓励地方出台城市人才下乡服务乡村振兴的激励政策。

(三十二) 抓好农村改革重点任务落实。

开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点。巩固提升农村集体产权制度改革成果，探索建立农村集体资产监督管理服务体系，探索新型农村集体经济发展路径。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，规范开展房地一体宅基地确权登记。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资。依法依规有序开展全域土地综合整治试点。深化集体林权制度改革。健全农垦国有农用地使用权管理制度。开展农村产权流转交易市场规范化建设试点。制定新阶段深化农村改革实施方案。

#### **八、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导**

(三十三) 压实全面推进乡村振兴责任。制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，鼓励地方对考核排名靠前的市县给予适当激励，对考核排名靠后、履职不力的进行约谈。落实各级党委和政府负责同志乡村振兴联系点制度。借鉴推广浙江“千万工程”经验，鼓励地方党委和政府开展现场观摩、

交流学习等务实管用活动。开展《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》实施总结评估。加强集中换届后各级党政领导干部特别是分管“三农”工作的领导干部培训。

(三十四) 建强党的农村工作机构。各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用，一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。推进各级党委农村工作领导小组议事协调规范化制度化建设，建立健全重点任务分工落实机制，协同推进乡村振兴。加强各级党委农村工作领导小组办公室建设，充实工作力量，完善运行机制，强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职责。

(三十五) 抓点带面推进乡村振兴全面展开。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，采取先创建后认定方式，分级创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。推进农业现代化示范区创建。广泛动员社会力量参与乡村振兴，深入推进“万企兴万村”行动。按规定建立乡村振兴表彰激励制度。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干，埋头苦干，奋力开创全面推进乡村振兴新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

## 在县委经济工作会议上的讲话

衡阳市政府副市长、衡东县县委书记 陈礼洋

同志们：

今天，县委决定召开这次大会，主要任务是深入学习贯彻党的十九届六中全会、中央经济工作会议精神，坚决落实省委、市委党代会和经济工作会议精神，总结 2021 年经济工作，分析当前经济形势，安排部署 2022 年经济工作，动员全县上下永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，全面落实省委“三高四新”战略定位和使命任务、市委“三强一化”建设，加速推进“一核两副”“三园九链”建设，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。下面，我讲四点意见。

### 一、坚持创新实干，“十四五”实现良好开局

2021 年不平凡、不简单，我们在市委、市政府的坚强领导下，沉着应对经济起伏、疫情反复等挑战，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，积极践行“三强一化”建设，矢志推进“一核两副”“三园九链”建设，经济社会发展呈现稳中有进的良好态势，实现“十四五”的良好开局。

一年来，我们聚焦经济建设，发展动能有初劲更有后劲。经济质量与增长速度同步提升，全县经济延续稳中有进、稳中提质态势，其中，社会消费品零售总额增长排名全市第一，地方税收收入增长排名全市第二，GDP、固定资产投资增长排名全市第三，经济增长的连续性、

稳定性不断增强。收入总量与财税结构同步优化，地方一般公共预算收入首次突破 14 亿元，地方税收收入增长首次突破 6 亿元，汇中再生资源、和富铜业纳税首次突破 1 亿元，税收规模及收入质量均实现历史突破。招大引强与强链补链同步发力，聚焦重点链条、重大项目，深入开展“产业项目落地年活动”，新引进“500 强”企业 5 个，总引资额 201.66 亿元，外资直投实现“破零”，义乌好货智慧产业园、三科农商城、韵达物流产业园、铜材深加工等一批大项目、好项目落户衡东；20 个纳入市考核项目 100% 开工，完成投资 34.27 亿元，为年度计划的 160.5%，排名全市第一。

一年来，我们聚焦产业强县，实体经济有动力更有活力。现代农业持续增效，成功打造 5 个万亩、30 个千亩双季稻种植示范片，粮食总产量达 43.23 万吨；成功举办优质农产品长沙推介周活动，18 家知名农产品、餐饮企业签约衡东，成功获评全国县域农业农村信息化发展先进县。工业经济持续向好，大力实施工业企业“原地倍增”计划，全县新增“四上”企业 49 家，综合得分排全市第一；实施创新创业升级工程，新增高新技术企业 18 家，排名全市第一；完成技术合同交易 3.2 亿元，增速 88%，东健药业成功荣获“小巨人”企业，创新活力激荡澎湃。文旅产业持续发展，成功举



办全市乡村文化旅游节暨第五届土菜文化旅游节、首届杨梅采摘节等系列文旅活动，湘·江南温泉建成营业，全年实现旅游综合收入 164 亿元，土菜产业链实现产值 45 亿元，实现“逆势”增长。

一年来，我们聚焦共建共享，民生实事有力度更有温度。城乡品质持续升级，大力推进城乡治理标准化，县城污水处理厂污泥处理系统、迎宾社区、新村路老旧小区等全面提质；11 个乡镇污水处理项目全面开工，新改建农村户厕 10653 户，荣桓镇南湾村、霞流镇李花村获评全国乡村治理示范村。民生福祉更具质感，坚持以人民为中心的发展思想，把有限的财力用在“刀刃上”，民生支出占总支出的 78.9%；新塘芙蓉学校建成招生，日新中学民转公，为全市首例；19 项 26 个重点民生实事全面完成，“两癌”免费检查重点民生实事项目荣获全省先进集体。生态环境不断改善，扎实开展长江经济带生态环境警示片和中央环保督察反馈问题整改，金龙矿区生态环境问题深化整改通过省验收销号，岭茶河上榜全省“最美河湖”，生态宜居成为衡东鲜明底色。社会大局和谐稳定，扎实开展“四个专项”打击整治行动，全力做好百年大庆等重要节点安保维稳，慎始如终抓好疫情防控，扎实做好防汛抗旱、森林防火等工作，政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖的良好局面持续巩固。

一年来，我们聚焦党的建设，干事创业有底气更有锐气。深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和党的十九届六中全会精神，扎实开展党史学习教育，在党史学习教育中赓续红色血脉、汲取奋进力量，焕发出感党恩、听党话、跟党走巨大热情。成功召开

县第十四次党代会，圆满完成县乡村三级换届，提拔重用 35 岁以下年轻干部 49 人，县管科职干部平均年龄下降 4 岁，实现年龄、学历、结构“一降一升一优”。创新开展“屋场党建+五个到户”，组建屋场党小组 1187 个，解决民生难题 368 件，经验被《红星云》《共产党员网》推介。深入开展“干部作风整肃年暨优化营商环境年”行动，为 77 家企业解决融资难、用工难等问题，查处破坏营商环境案件 3 件，处理处分 13 人，让干部作风成为最好营商环境。

一路步履铿锵，一年成果丰硕。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委省政府、市委市政府坚强领导、大力关心支持的结果，是全县上下勠力同心、共同奋斗的结果。在此，我代表县委，向大家表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也要清醒认识到发展中存在的问题和不足，主要是：一是经济增长动力不足。经济发展质量不高，产业结构不优，新旧动能转换速度不快，新兴产业比重较小、贡献不高，支撑县域经济高质量发展的大项目、好项目、高税收项目少，稳增长任务艰巨。二是民生改善保障难。民生基础设施短板有待持续补齐，就业、就学、就医等公共服务供给有待完善，民生支出面临的压力不少，“吃饭财政”局面还没有根本改变。三是风险防控压力大。社会治理能力和治理体系现代化水平还不高，疫情防控、生态环保、信访维稳、安全生产等领域风险隐患依然存在，基层社会治理任重道远。四是队伍能力有差距。干部队伍创先争优意识不强，作风不实，2021 年我县没有一个项目获评省真抓实干表彰奖励；部分

干部抓经济、抓产业、抓发展、抓治理的能力还有待进一步提升。对此，我们一定要做到心中有数、应对有方，奔着问题去，揪着问题改，以奋斗者的姿态去破解发展中的各种难题、战胜前进中的各种险阻，推动衡东经济社会换挡超车、跨越发展。

## 二、准确研判形势，发展目标必须坚决锚定

2022年将迎来党的二十大，也是深入贯彻落实省市县党代会精神，推进“十四五”规划承上启下、继往开来的关键之年，做好经济工作意义重大。我们要以辩证思维观大势、谋大局，从形势变化中把握重大机遇、在逆境变局中发现有利因素，牢牢掌握经济发展主动权。

一是从宏观大势看，长期向好的态势没有改变。习近平总书记强调，领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数。要时刻关注党中央在关心什么、强调什么，弄明白该干什么、不该干什么，确保经济工作始终朝着正确方向推进。当前，我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，发展具有的多方面优势和条件没有变，稳中向好、长期向好的基本面没有变，时与势在我们一边。中央经济工作会议明确提出，“政策发力适当靠前”，确定“七大政策取向”，加大对中小微企业、制造业、风险化解等方面支持力度，将新增地方政府专项债3.6万亿元、科技型中小企业研发费用加计扣除3300亿元、制造业增值税留抵退税4600亿元。我们要认真研究，精准策划，迅速行动，抢抓新一轮政策“窗口期”红利。

二是从省市战略看，支撑发展的机遇持续叠加。省第十二次党代会明确提出“三高四新”

战略定位和使命任务，大力推动高质量发展，将在打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地和深入实施扩大内需、区域协调发展、乡村振兴等方面出台一系列政策、实施一系列重大工程，市第十二次党代会，描绘了全面建设现代化新衡阳的宏伟蓝图，作出了聚力推进“三强一化”建设、加快建成名副其实的国家区域重点城市、省域副中心城市等一系列战略部署。随着国家新一轮政策“窗口期”的到来，省市的系列战略部署和重大项目将加速推进，为我们跨越赶超带来了前所未有的重大机遇。

三是从衡东自身看，跨越赶超的基础更加坚实。县第十四次党代会立足长远、着眼全局，擘画了“一核两副”“三园九链”美好蓝图，大力实施“产业升级、创新引领、城乡统筹、民生升温、治理提升”五大行动，布局了一批重大战略项目、推进了一批重大平台建设、完善了一批城乡基础设施、出台了一系列有效抓手举措，凝聚了共识共为，形成了浓厚氛围，为加快发展积蓄了强大后劲。今日之衡东，历久弥新、风华正茂。我们要更加坚定衡东发展的实践自信、路径自信和前景自信，视压力为动力，化挑战为机遇，变“赶考”为“赶超”，振奋精神、鼓足干劲，跑出衡东高质量发展的“加速度”，以一地一域之精彩，为全省全市发展增光添彩。

2022年经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议、习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，全面落实省、市、县党代会精神和省、市委经济工作会议部

署要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，扎实推进“三强一化”建设，着力建设“一核两副”，全力打造“三园九链”，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

县委提出，今年全县经济社会发展主要预期目标是：GDP增长8.5%以上，固定资产投资增长10%以上，规模工业增加值增长9%以上，社会消费品零售总额增长9.5%以上，地方一般公共预算收入增长6%以上，全体居民人均可支配收入增长8.5%以上。生态环境质量持续改善，完成省下达的能耗“双控”目标任务，确保粮食播种面积和产量稳定。

县委确立以上经济社会发展目标，主要基于以下考虑：一是彰显衡东担当。综合考虑衡阳奋力建设国家区域重点城市、省域副中心城市以及“十四五”规划和省、市、县党代会确定的目标，我县GDP指标应该略高于全市，为衡阳发展体现更多的担当、作出更大的贡献。二是保持稳定增长。坚持稳中求进的总基调，必须保持经济增速稳定在合理区间，实现“换挡而不失速”，增强竞争优势。三是符合既往实际。这个增长速度综合考虑了我县近年来的平均增速、经济增长潜力等多方面因素，具备较好的支撑性、可能性和可行性，是一个比较稳健的指标。四是稳定市场预期。经济增长8.5%以上是中高速增长，有利于释放积极信号，提振发展信心，为实现高质量发展提供坚强的信心和力量支撑。其它相关指标，在具体执行

中要进一步抬高坐标、拉升标杆，争取更好结果。

实现以上目标任务，必须处理好以下五个方面的关系：一是处理好“稳”与“进”的关系。“稳”是前提，“进”是目标。要扭住“稳”的关键点，找准“进”的切入口，聚焦产业发展、项目建设、改革创新、扩大开放等方面，抬高坐标、创新实干，在区域发展比拼中跨越赶超、争先进位。二是处理好“要素”与“创新”的关系。坚持要素和创新双轮驱动，既用好要素资源，扩大增量、盘活存量，把广阔的空间优势转化为全新的发展优势；又注重高效集约，大力推进科技创新，加快培育新兴产业，形成推动高质量发展的有力支撑。三是处理好“产”与“城”的关系。以“五好园区”创建为抓手，全力推进园区基础设施建设、体制机制改革，支持园区高质量发展。围绕产业布局，加快特色小镇建设，让城镇成为产业的载体、让产业成为城镇的支撑，推动产城深度融合。四是处理好“点”与“面”的关系。既统筹兼顾不漏项，又突出重点求突破；既立足当前打基础，又着眼长远提质效，不四面出击、平均用力，不搞眉毛胡子一把抓。五是处理好“发展”与“安全”的关系。将安全发展理念贯穿于发展全过程，强化底线思维，堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效化解各类风险挑战。

### 三、聚焦重点任务，工作举措务必精准落地

要深刻领会、认真落实党中央和省委、市委对2022年经济工作的部署，把“抓重点、补短板、强弱项”贯穿全领域、全过程，做到战略上更加主动、战术上更加精准。



(一)着力厚植实体经济根基。坚持把实体经济作为高质量发展的着力点,以产业聚焦为主攻方向,以园区平台为重要阵地,以市场主体为强大动力,加快建设现代产业强县。一要把产业集聚作为主攻方向。围绕9大产业开展全链条调研,对产业链上中下游关联产业、龙头企业进行全方位研究,建立产业链建设重点项目库,激励头部企业、链主企业作为招商主体,深度对接省级“20个工业新兴优势产业链行动计划”,无缝对接市级“8大重点产业集群”“14条产业链”“一核两电三色四新项目”,大力开展“以厂招商”“以商招商”“以企引商”“平台招商”,因链施策、靶向出击,着力引进一批“三类500强”企业和链条节点企业,带动链上企业配套入驻,一链一策推动高端补链、终端延链、整体强链,壮大产业集群。二要把产业园区作为重要阵地。牢固树立“以亩产论英雄”导向,集中力量、集聚资源、集成政策,提速先进制造业、生产性服务业发展。加快推进经开区提档升级,以创建“五好”园区为目标,抓实园区调区扩园,优化园区产业布局,加力推进“135”工程升级版、中小企业服务中心、启航大道、工业大道、衡大快速干线建设,推动园区规划形态、园区业态、产业生态“三态协同”发展;深化园镇平台体制、财税体制、投融资机制等改革创新,简政赋权,推动园区去行政化、趋市场化,降低园区配套成本。加快推进泵业智造产业园建设步伐,全面开工建设湘油泵扩产能项目,力争湘油泵产业链上26家企业基本实现达产达效。加快推进土菜产业园形成更多实物工程量,全面启动农产品加工、仓储物流、美食体验、土菜厨艺培训等基础设施建设,推动一二三产业融

合发展、纵深推进。三要把市场主体作为强大动力。深入开展纾困增效专项行动,认真落实企业减税降费等优惠政策,有效降低企业用工、用能、用地、物流等生产要素成本,全面释放市场主体活力。继续实施企业“三年倍增行动计划”,支持湘油泵、东健药业、红狮水泥、和富铜业、天健锡业、荣桓科技、广信科技、创大钨钒等企业实施技改、创新研发、拓展市场,实现投资倍增、产能倍增、效益倍增。实施优质企业梯队培育行动,推动“个转企、小升规、规改股、股上市”,推动市场主体总量和质量“双量齐升”,力争全年净增市场主体4500家以上、规模以上工业企业20家以上。

(二)着力增强农业生产能力。始终坚持农业基础地位不动摇,按照“守底线、抓发展、促振兴”的思路,全面巩固提升农业综合生产能力水平,推动乡村全面振兴。一要坚决维护粮食安全。扛稳粮食安全政治责任,落实藏粮于地、藏粮于技战略,用“长牙齿”的硬措施牢牢守住耕地保护红线,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”;持续推进高标准农田建设和水利基础设施建设,深入实施种业振兴行动,提高农机装备水平,确保粮食种植面积和总产分别稳定在88万亩、40万吨以上,把饭碗牢牢端在自己手中。二要发展壮大乡村产业。建立城乡产业协调发展机制,培育发展乡村特色产业,做大做强霞流禽蛋、三樟黄贡椒、衡东大桃油茶、真塘鱼等一批特色农产品优势区,力争全年新增农产品“三品一标”认证3个以上;持续稳定生猪生产,着力巩固提升粤港澳大湾区“菜篮子”地位,建设优质农副产品供给基地;大力发展村级集体经济,支持将部分涉农投入转化为村集体股份,提升村集体

“造血”功能。巩固拓展好脱贫攻坚成果，加强产业和就业帮扶，确保不发生规模性返贫。三要提升农业综合效益。实施绿色食品和农产品加工业提升行动，加快农村土地流转，盘活镇村集体闲置房产、土地等资产资源，鼓励支持地域相邻、资源相近、产业相似的行政村联动发展产业，做大做强产业化联合体，推动适度规模经营，壮大新型农业经营主体，加快农业产业链由低端到高端进阶，打造一批农产品加工聚集区。

（三）着力提高改革开放水平。纵深推进创新、改革、开放，加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全面培塑发展新动能、新优势。一要全面激发创新活力。强化企业主体地位，重点扶持一批创新能力强、成长速度快、市场潜力大的高新技术企业，力争年内新增高新技术企业 16 家以上，培育国、省级“小巨人”企业 2 家以上。打造一批创新平台，支持企业在广州、深圳、长株潭等城市布局“科创飞地”，探索构建“城市孵化+衡东制造”合作模式，促进创新链、产业链、资金链、服务链深度融合，争当全市创新驱动的“科创引擎”。集聚一批创新人才，主动对接“人才雁阵”行动计划，实施人才强县工程，坚持招才引智和招商引资同步推进，“借外脑”与“强本土”同频共振，千方百计引进一批战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队，全力落实职称评定、配偶就业、子女就学等政策待遇，打造“高精尖缺”人才蓄水池，形成“智汇衡东”的良好局面。二要不断释放改革效能。用好用足改革关键一招，探索实施一批重点改革，打通制约经济社会发展的痛点、堵点。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，

实行政府权责清单制度，提升政务服务标准化规范化便利化水平。深度推进改革系统集成，发挥市场对资源配置的决定作用，完善政府公共服务体系，加快投融资体制改革，全面激发市场活力，促进投资环境预期更加稳定。三要持续放大开放优势。进一步优化营商环境，创新招商引资方法，把握投资导向、跟进投资动向、瞄准前沿方向，抢抓湘南承接产业转移示范区建设机遇，瞄准三类“500 强”、行业 100 强、上市公司等战略投资者，开展点对点、专业化精准招商，力争全年引进亿元级社会投资项目 10 个以上，到位资金 12 亿元以上。实施外贸“破零倍增”行动，支持优势行业、进出口企业对接跨境电商平台，开拓国际市场，实现外贸“破零”“倍增”各 1 家，外贸进出口总额增长 10%以上。

（四）着力积蓄发展内生动能。牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快投资和消费双向发力、协同提升，持续释放经济增长内生动力。一要大力推进项目建设。牢固树立“抓项目就是抓发展、抓发展就要抓项目”的理念，聚力“中心化攻坚年”行动，以项目扩大有效投资、增强发展后劲。要深入实施“产业项目建设年”“投资促进”活动，用好重大项目建设“五制一平台”、专班推进等工作机制，加紧制定发布 2022 年全县第一批重点项目计划，组织开展重点项目集中承诺行动，做到开春即开工、开工即开战，力争全年实施重点工程项目 100 个以上，完成投资 100 亿以上。要积极研究宏观新政策、新动向，实时研究分析国省市重要会议、重要文件精神，重点围绕制造业转型升级、乡村振兴、园区改造、社会公共服务体系、城镇建设等领域，精心策划包装和引进布局一

批打基础、利长远的大项目好项目，全力争取更多项目进入国家和省、市“笼子”，确保全年向上争资2亿元以上、争取专项债5亿元以上。二有效释放消费潜力。大力发展新型业态，加快义乌好货智慧产业园、三科农商城、韵达产业园、农产品物流园、金堰冷链市场建设，支持乡镇建设高标准的农贸市场，实现乡村电子商务服务站、物流配送站100%全覆盖，打造大市场、发展大贸易、搞活大流通。积极举办线上线下融合系列促销活动，实现名品、名店、名街联动，鼓励“老字号”品牌向“互联网+”转型，促进线上线下消费双向提速；支持做强“首店经济”“首发经济”，打造更多网红“打卡地”店铺。三要加快文旅深度融合。主打文旅康养，推动文旅康养产业与农业农村、工业产业、生态文明融合发展，重点推进湘·江南温泉二期、盛和生态农业示范园、洙江生态园、712矿工业遗址等旅游项目建设，扮靓洙水“百里画廊”，提质“文化+生态+康养”全域旅游，着力构建“春赏百花、夏拥清凉、秋乐采摘、冬浴温泉”的乡村旅游环线，释放“一业兴、百业旺”的乘数效应。以纪念罗荣桓元帅诞辰120周年活动为契机，充分发挥罗荣桓元帅纪念园、柴山洲特别区第一农民银行、欧阳海纪念馆等红色资源优势，加强研学线路、文创产品设计开发，让衡东红色IP“活起来”“火起来”。

（五）着力提升城乡功能品质。坚持“城乡同步”现代化建设战略，大力推进城乡工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣，充分彰显衡东魅力、活力、张力。一要塑造精美县城。深入实施城市更新战略，围绕完善城市功能、提升城市品质目标，有序推进城镇老旧小区、棚户区

区、棚户区和中心老城区雨污管网分流改造，实施滨江、兴东社区等片区老旧小区改造，全面实施城区“断头路”三年清零计划，同步推进城市生态停车场、海绵城市建设，推动城市结构优化、功能升级，打造更加现代化、人性化的城市空间。强化城市精细化、网格化管理，加大执法力度，开展校车安全、校园周边环境整治、违法建筑拆除、马路市场整治、渣土运输秩序整顿等专项整治执法，扮靓美丽衡东。二要打造新型集镇。实施建制镇五年行动计划，以“航空小镇”为依托，加快大浦镇开发建设和产城融合，重点发展“通航+运动旅游”“通航+物流”等产业，加速融入“西南云大”城镇群。推动新塘镇一二三产融合发展，抓好沿江带片区综合开发，加快新塘大道、沿江风光带、农贸市场等项目建设。加大集镇基础设施建设，加快推进大浦排水系统提质改造、新塘污水管网改造、石湾排渍站建设，建成11个乡镇污水处理设施。三要建设美丽乡村。深入实施乡村建设，推动公共基础设施往村覆盖、向户延伸，推进农村公路提质和桥梁改造，提标农村水、电、路、气、讯、广电、物流“七张网”，让农村发展与城市协同共进。落实农村人居环境整治提升五年行动计划，统筹推进农村“厕所革命”、垃圾分类、污水治理、村容村貌提升等重点任务，让广大农村干干净净、清清爽爽。

（六）着力推动全民共同富裕。贯彻“江山就是人民，人民就是江山”理念，持续深化“我为群众办实事”长效机制，把一项项惠民举措，转化为可观可感的实际成果。一要突出就业优先。把稳就业摆在民生工作首位，完善和落实减负、稳岗、扩就业措施，统筹做

好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业，确保“零就业”家庭动态清零。完善和落实创业担保贷款等扶持政策，鼓励创业，带动就业。开展职业技能培训和创业培训，加快提升劳动者职业素质，解决结构性就业矛盾，实现就业“量”的扩大和“质”的提升。二要兜牢民生底线。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。坚持尽力而为、量力而行，健全常住地提供基本公共服务制度，巩固全民参保成果。完善社会救助制度，用心用情做好困难群众救助帮扶工作。三要发展社会事业。深入落实“双减”政策，强化义务教育优质均衡发展，加快乡镇义务教育寄宿制学校、乡村小规模学校建设。加快建设“健康衡东”，提升基本医疗卫生保障水平，增强重大疫情防控公共卫生应急能力。加强养老、托幼服务供给，积极应对人口老龄化，推动“三孩”政策落地见效。优化公共文化服务供给，丰富群众文化生活。开展全民健身运动，完善全民健身公共服务体系。

（七）着力提升基层治理效能。统筹发展和安全，全方位加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全面筑牢安全稳定底线。一要全力推进城乡标准化治理。按照“标到事，事到岗，岗到人，人有责，责有行，行有范”的要求，重点推进城镇、乡村、交通、经营和公共安全等标准化治理，探索形成一批可复制、可推广的典型经验，成熟一批，推广一批，大浦镇、新塘镇作为示范乡镇，要切实加大实施推进力度，争取尽快出成效、出经验，引领带动全县。二要持续提升社会治理水平。以创建县域社会治理现代化试点为契机，建立健全“一触即发”立体化社会治安综合防控体

系，开展城乡社区治理创新试验和示范创建，常态化开展扫黑除恶专项斗争，纵深推进新一轮禁毒人民战争，严厉打击电诈等违法犯罪行为，努力建设更高水准平安衡东。三要切实防范化解重大风险。严格控制盲目投资，规范举债融资行为，绝不允许通过新增隐性债务违规上新项目。加强金融风险排查，高度关注、警惕部分房企违约风险升高引发连锁反应，确保不发生系统性金融风险。要坚持“外防输入、内防反弹”，切实落实好各项防控举措，毫不松懈抓好常态化疫情防控，牢牢守住人民健康安全防线。要坚决打好蓝天碧水净土保卫战，认真落实“河长制”“林长制”，科学推进碳达峰碳中和；着力抓好突出生态环境问题整改，全力防范化解生态环境风险隐患，切实解决上级关注、群众关心的环境污染问题。四要筑牢安全稳定底线。始终绷紧安全生产这根弦，深入开展道路交通、消防安全、森林防火、建筑施工、食品药品、危险化学品、地下管网等重点领域隐患排查整治，坚决防范安全生产事故发生。做好党的二十大等特护期信访维稳工作，确保实现“五个不发生”目标。高度重视意识形态工作，确保社科理论、网络等各类阵地可管可控。

#### 四、突出科学统筹，加强党对经济工作的领导

做好经济工作，关键在党。要切实改进和加强党对经济工作的领导，着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。

一要锤炼坚强党性。要旗帜鲜明讲政治。自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，善于从讲政治的高度思考和推进经济社



会发展，沉着应对风险挑战，步调一致稳步前进，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要躬身为民勇作为。坚持以人民为中心，牢固树立正确的政绩观，坚持“从实际出发、按规律办事”，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权，坚决防止脱离实际、任性用权的“乱作为”，确保各项工作经得起实践、群众、历史的检验。要创新实干敢担当。对县委、县政府定下的目标、看准的产业、作出的决策，必须做到胸有全局、心有规矩、肩有担当、业有专攻，始终保持砥砺奋进的姿态、雷厉风行的作风、攻坚克难的斗志，一环一环抓推进，一步一步抓落实，让创新实干成为衡东的厚重底色和时代强音。

二要树牢正确导向。要树牢鲜明用人导向。坚持把政治标准摆在首位，树立重实干、重口碑、重能力、重业绩、重基层的“风向标”，加强年轻干部培养，加大基层骨干选树力度，让有为者有位、优秀者优先、出力者出彩。要树牢正向激励导向。严格落实容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，鼓励广大党员干部永葆“闯”的精神，提振“创”的劲头，保持“干”的作风。坚持真情关爱干部，落实困难干部帮扶、定期体检、带薪休假等待遇，让干部安心安身安业。要树牢重视基层导向。巩固深化党史学习教育成果，落实基层减负措施，让广大干部从无谓事务中解脱出来，真正把精力和时间集中到抓产业、促发展干部晋升通道，确保基层干部有担当、有作为、有干劲、有奔头。

三要弘扬优良作风。要提高学习能力，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实加强对干部的针对性、专业化培训，大力培养专业思维、专业素养、专业方法，在经济工作的主战场上，让各级各部门一把手成为行家，让分管领导成为专家，让一线干部成为实干家。要提高统筹能力，打破“过去怎么干现在就怎么办”的思维定势，变“体内循环”为“敞开大门”，变“部门视角”为“全县视野”，继续加大统筹力度，着力提升服务效率，实现联动发展、融合发展。要提高执行能力，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，从第一天就要跑起来、冲起来，起步就要冲刺，拼速度、拼力度、拼强度，在新的一年里状态要如猛虎下山、工作要虎虎生威，努力推动衡东各项工作干在实处、走在前列。同时，要强化“军令状”和“交总账”意识，构建起全流程的监管调度体系，年初即将指标分解到单位、具体到项目、落实到岗位、量化到个人，确保每项工作可追溯、可考核，形成抓经济工作的完整闭环。

同志们，盛世谱华章，同心向未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省、市的坚强领导下，树立必胜信心、昂扬创业激情、彰显实干作风，为奋力推进“一核两副”“三园九链”建设、全面建设现代化新衡东不懈奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

## 在全县党史学习教育总结会议上的讲话

衡阳市政府副市长、衡东县县委书记 陈礼洋

同志们：

今天会议的主要任务是：深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央政治局专题民主生活会精神，认真落实中央和全省、全市党史学习教育总结会议精神，全面总结全县党史学习教育成效和做法，巩固拓展党史学习教育成果，弘扬伟大建党精神，持续从百年党史中汲取砥砺奋进力量，践行“三高四新”“三强一化”战略定位和使命任务，着力建设“一核两副”，全力打造“三园九链”，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的衡东新篇章。



2021年12月24日，党中央召开了党史学习教育总结会议。习近平总书记的重要指示，从政治和全局的高度深刻指出开展党史学习教育的重大意义，充分肯定党史学习教育的显著成效和重大成果，对学习贯彻党的十九届六中全会精神、推动党史学习教育常态化长效化提出明确要求，为我们巩固拓展党史学习教育

成果提供了重要遵循。习近平总书记在中央政治局专题民主生活会上的重要讲话，对持之以恒推进党史总结、学习、教育、宣传作出部署，号召全党增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神。王沪宁同志在党史学习教育总结会议上的讲话，系统梳理了习近平总书记关于党史学习教育的重要论述，全面总结了党史学习教育的进展成效、经验做法，对巩固拓展党史学习教育成果作出了具体部署。1月11日，省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班，习近平总书记强调，党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研读和领会党的十九届六中全会决议，继续把党史总结、学习、教育、宣传引向深入，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标而不懈努力。1月4日，省委召开了全省党史学习教育总结会议。庆伟书记要求，全省各级各部门要聚焦习近平总书记关于党史学习教育的重要论述，不断进行再学习、再领悟、再对标；认真总结全省党史学习教育成效，把党史学习教育中一些行之有效的做法一以贯之坚持下去；建立常态化长效化制度机制，牢牢掌握湖南各项事业发展的历史主动。1月6日，市委召开了全市党史学习教育总结会议，国文书记要求，

衡阳市各级各部门坚持在学习中领悟、在领悟中学习，不断推动学党史、用党史沿着正确方向前进；坚持在总结中提高、在提高中总结，不断巩固提升党史学习教育取得的系列重要成果；坚持在思考中实践、在实践中思考，不断强化以史为鉴、开创未来的使命担当。各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要讲话指示精神，全面贯彻中央决策部署，认真落实省委和市委工作要求，不断巩固拓展党史学习教育成果，为全面建设社会主义现代化新衡东汇聚磅礴力量。

刚才，伍松同志传达学习了习近平总书记重要指示、中央政治局专题民主生活会精神和中央、省委、市委党史学习教育总结会议精神。下面，我讲三点意见。

### 一、深学细悟习近平总书记关于党史学习教育的重要论述，不断增强思想自觉和政治自觉

在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央，在我们党成立一百周年之际作出的重大战略决策。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推进，发表一系列重要讲话，作出一系列重要论述，有力指导和推动党史学习教育深入开展。总结好、巩固好、拓展好党史学习教育，首要的是再学习、再领悟、再对标习近平总书记相关重要论述。

一是关于百年奋斗的历史价值。习近平总书记强调，在百年接续奋斗中，党带领全国人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上令人刮目相看的奇迹。强调党的历史是最生动、最有说服力的教科书，一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远，走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为

什么出发。鲜明指出要从党的百年奋斗重大成就和历史经验中，不断增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志。

二是关于学习党史的根本目的。习近平总书记强调，要知史爱党、知史爱国，从党走过的风云激荡的历史中，从党开创和不断推进的伟大事业中，从党全心全意为人民服务的根本宗旨和长期实践中，深化对党的信赖、坚定对党的领导的信念。强调要用历史映照现实、远观未来，看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题。鲜明指出要坚定历史自信，增强政治自觉，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行。

三是关于学习党史的基本要求。习近平总书记强调，学史明理就是要深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好；学史增信就是要增强对马克思主义、共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴的信心；学史崇德就是要引导广大党员干部传承红色基因，涵养高尚的道德品质；学史力行就是要在锤炼党性上力行，在为民服务上力行，在推动发展上力行。鲜明指出要把学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行贯通起来，切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局。

四是关于学习党史的着力点。习近平总书记强调，要进一步感悟思想伟力；进一步把握历史发展规律和大势；进一步深化对党的性质、宗旨的认识；进一步总结党的历史经验；进一步发扬革命精神；进一步增强党的团结和集中统一。鲜明指出要准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，弘扬伟大建党精神，赓续红色血脉，传承红色基因。

五是关于学习党史的科学态度。习近平总书记强调，要树立正确党史观、大历史观，坚持用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，认识和把握党的历史。强调对党百年奋斗的伟大历程和重大成就，要从我们党以历史主动精神创造历史的政治高度进行概括。强调人民是历史的创造者，是真正的英雄。鲜明指出要从历史长河、时代大潮、全球风云中，分析演变机理，探究历史规律，提出英明的战略策略，增强工作的系统性、预见性、创造性。

习近平总书记关于党史学习教育的重要论述，贯通了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，具有强大的历史穿透力、思想引领力、政治动员力、时代感召力，为开展党史学习教育提供了根本遵循。我们要持续深入学，继续抓好党的十九届六中全会、习近平总书记“七一”重要讲话和考察湖南重要讲话指示批示精神的学习，全面系统、准确完整地把握核心要义、实质内涵、实践要求。要融合贯通学，聚焦明理、增信、崇德、力行持续发力，在勤思博学中感悟内在哲理，在学思践悟中坚定理想信念，在融会贯通中汲取奋进力量，在艰苦奋斗中扛起使命担当。要知行合一学，准确把握党的历史发展主题主线、主流本质，善于用党的历史映照现实、远观未来，奋力在新时代新征程上展现新气象新作为。

## 二、全面总结党史学习教育成效，固化行之有效的成熟做法

习近平总书记强调，要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。自党史学习教育开展以来，我们认真贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要讲话指示精神，全面落实党中央和省委、市委决策部署，在市

委第三巡回指导组的有力指导下，坚持领导带头学、带头讲、带头做，做到“党史学习教育”与“庆祝建党百年”有机结合，“规定动作”与“自选动作”相互呼应，“党史学习”与“年度计划”同频联动，因地制宜、统筹推进、守正创新、务求实效，从百年党史中汲取推动衡东奋进的智慧和力量。

一是进一步提升了知信行合一的政治能力。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，组建了由我任组长，常委班子成员任副组长的高规格县委党史学习教育领导小组，抽调精干力量组建工作专班，设立6个工作组，派出10个县党史学习教育领导小组巡回指导组，以领导领学、集体研学、潜心自学、全员竞学，抓实抓好“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”专题学习，引导全县党员干部在读原著、学原文、悟原理中，增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。围绕学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和党的十九届六中全会等重点，开展中心组学习、读书班、屋场会等专题学习研讨；组建32人的县委宣讲团，开展集中宣讲450余场次，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。广大党员干部受到了一次全面深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼，真信笃行、知行合一的意识更加自觉。

二是进一步增进了永远跟党走的历史自信。聚焦主题主线，充分发挥罗荣桓故居纪念馆、欧阳海烈士纪念馆、柴山洲特别区第一农民银行等爱国主义教育和党性教育基地作用，现场开设“党史微课堂”，精心组织“永远跟党走”文艺汇演、“感党恩、听党话、跟党走”群众合唱比赛、“学党史、讲故事”演讲比赛等活动，组织创作《赤胆忠诚罗荣桓》等精品



佳作，以“传承红色基因，献礼建党百年”为主题，组织7000余名师生开展系列主题教育实践活动，打造党史学习教育的“衡东红”。县四大家班子率先垂范，各级党组织通过开展主题党日、组织生活会、重温入党誓词等活动，经受了严格的党内政治生活锻炼，广大党员干部通过重温百年党史，滋养了初心、淬炼了灵魂，备受鼓舞和激励。

三是进一步厚植了为民办实事的真挚情怀。深入开展“我为群众办实事”实践活动，从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发，圆满完成省市交办重点民生实事任务19项26个指标，为群众解决了360余件实事，新增公办幼儿园学位4987个、中小学学位1.8万多个，“校联体”“医联体”等改革红利逐步释放，在全市率先完成养老保险待遇核查工作，美仑化工污染场地治理通过省验收摘牌，金龙矿区生态环境问题深化整改通过省验收销号，岭茶河上榜省字号“最美河湖”，一批群众“急难愁盼”问题得到有效解决。全面推行“屋场党建+五个到户”工作，共组建3个示范点、屋场党小组1187个，开展屋场恳谈会1600余场次，全面实现“屋场有组织，党员进屋场，户户党员联，家家见党员”，广大党员干部通过为民办实事，强化了宗旨意识，涵养了为民情怀。

四是进一步书写了高质量发展的崭新篇章。紧扣习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神、党的十九届六中全会精神，以及省、市、县党代会精神，将党史学习教育融入推进高质量发展的生动实践，圆满完成四大家班子集中换届，地方一般公共预算收入首次突破14亿元，地方税收收入增长首次突破6亿元，各项指标数据排名全市前列；深入开展产

业项目落地年活动，项目建设排名全市第一；成功举办衡阳市乡村文化旅游节暨第五届土菜文化旅游节、首届杨梅采摘节等系列文旅活动，实现旅游综合收入164亿元；成功举办优质农产品长沙推介周活动，获评全国县域农业农村信息化发展先进县。广大党员干部更加清醒认识新的历史方位赋予的时代责任，进一步主动谋事、积极干事、努力成事，向着第二个百年奋斗目标迈进。

在党史学习教育推进过程中，我们在借鉴运用以往集中教育经验的基础上，突出展现新时代的鲜明特色，在具体操作中采取了一系列行之有效的做法，从中获得了新的认识。

一是必须提高站位、对标对表。我们深入学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要论述精神，把开展党史学习教育作为贯穿全年的重要政治任务，对标看齐抓落实，牢牢把握党史学习教育动员大会、庆祝中国共产党成立100周年大会、党的十九届六中全会等重要时间节点，推动学习教育有序开展、步步深入。深刻认识到，只有毫不动摇向党中央看齐、向习近平总书记看齐、向党的理论路线方针政策看齐，才能确保始终沿着正确方向前进。

二是必须以上率下、真抓真干。一级带着一级学、一级做给一级看，是这次党史学习教育的鲜明特点。正是有了各级领导干部坚持“头雁标准”“头雁引领”，带头学习研讨，带头讲主题党课，带头宣传宣讲，带头办理民生实事，才有了学习教育的一贯到底。深刻认识到，领导带头是带动广大党员干部跟进的无声力量，领导以身作则、以上率下，就能以“关键少数”示范带动“绝大多数”。

三是必须依靠群众、用心用情。我们牢牢把握“党员受教育、群众得实惠”的定位，践

行以人民为中心的发展思想，坚持开门办实事，通过屋场恳谈会、12345 政务热线等渠道，摸准民生需求，充分听取民意，并建立“民情收集、实事交办、督查督办”工作机制，引导党员干部把实事好事做在群众身边、做到群众眼前、做进群众心坎。深刻认识到，只有时刻关注群众安危冷暖、急难愁盼，让老百姓过上好日子，真真切切感受到变化，群众才会认可你、拥护你、支持你。

四是必须统筹推进、守正创新。我们坚持全县一盘棋，突出主题带动、大事驱动、节点联动，既在深度上做文章，又在广度上下功夫，既突出党员干部这个重点，又把握广大群众思想实际，确保了规定动作不走样、自选动作有特色，提升了党史学习教育质量效果。深刻认识到，只有坚持统筹谋划、系统集成，在具体推进中做到精准精细、协同协调，才能形成高标准、高质量、高水平的工作成果。

五是必须学用结合、入脑入心。把学习党史同总结经验、观照现实、促进发展、推动工作、解决问题结合起来，有效地把学习成果转化为了推动事业发展的实绩实效。深刻认识到，只有大力弘扬理论联系实际的优良学风，提高运用科学理论指导应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的能力，才能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

在总结成效和做法的同时，我们也要清醒看到存在的问题，主要是传承红色基因、汲取历史经验智慧解决现实问题还有不足，为民办实事的长效机制还需不断完善等等，我们要高度重视，采取切实有效措施加以解决。

### 三、巩固拓展学习教育成果，凝聚推动高质量发展的强劲动力

党史学习教育是一项长期任务，必须抓在

经常、融入日常，持续巩固拓展党史学习教育成果，不忘初心使命、勇于担当作为，满怀信心走好新的赶考之路。

一要始终做到绝对忠诚。巩固拓展学习教育成果，就是要始终把党的政治建设摆在首位，在政治上过得硬、靠得住。必须把对党忠诚融入血液、浸入骨髓，把“两个维护”作为最高政治原则，充分认识“两个确立”的决定性意义和“十个明确”的丰富内涵，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。必须胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，既注重从总体上把握思想，又分专题分领域深刻领会，既学习习近平总书记的思想方法，又学习习近平总书记的风范情怀，不断增强拥戴核心、维护核心、捍卫核心的自觉性坚定性。必须狠抓落实、政令畅通，在重大原则问题上立场坚定，在大是大非面前旗帜鲜明，在贯彻执行中央大政方针上不折不扣，确保中央和省委、市委的决策部署在衡东落地生根、开花结果。

二要永葆创新实干作风。发展是第一要务，也是最大的实事，要在学习党史中不断汲取发展动能，推动衡东高质量发展迈上更高层次。要强力推进产业攻坚，围绕九大产业，因链施策、靶向出击，加快引进一批“高精尖”配套项目和上下游企业，不断延伸产业链、提升价值链，推动产业加速集聚、形成规模，实现裂变式、几何级增长。抓好传统产业改造提升，支持湘油泵、和富铜业、天健锡业、荣桓科技、广信科技、创大石煤综合利用等项目实施智能化技改。加快推进雁翔湘玻璃等项目建成达产。要大力提升发展质效，持续开展“产业项目建设年”活动，有序推进项目征拆，强力推动项

目建设，形成更多投资实物量。紧盯春节、元宵等消费旺季，精心策划线上促销节会活动，充分释放消费潜力。深入实施优化营商环境专项行动，全面落实民营企业减税降费各项政策措施，帮助市场主体解决困难，培育更多的“四上”企业、高新技术企业、上市公司。要全力扮靓城市形象，深入实施城市更新战略，有序推进城镇老旧小区、棚户区 and 中心老城区雨污管网分流改造，实施滨江、兴东社区等片区老旧小区改造，全面实施城区“断头路”三年清零计划，同步推进城市生态停车场、海绵城市建设，推动城市结构优化、功能升级，打造更加现代化、人性化的城市空间。

三要持续增进民生福祉。巩固拓展学习教育成果，就是要感悟百年大党的深厚为民情怀，把践行人民至上作为价值追求，推进共同富裕，不断增进民生福祉。要站稳人民立场，想问题、做决策、办事情始终以群众拥不拥护、赞不赞成、高不高兴、答不答应作为根本标准，全面树立用户思维，确保每项决策和工作都能反映最广大人民群众的意见、符合最广大人民群众的利益。要办好民生实事，聚焦群众“急难愁盼”问题，精准做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，全力补齐民生短板。要确保常态长效，完善“我为群众办实事”工作机制，建立民生实事交办、问效、观摩等长效机制，让“我为群众办实事”成为常态。

四要弘扬伟大建党精神。巩固拓展学习教育成果，要把百年党史作为最生动、最有说服力的教材，继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，

凝聚奋进伟力。要持续深化“四史”教育，将其融入党的组织生活、融入干部培训体系、融入各类学校教育、融入社会宣传教育，引导广大党员干部群众树立正确党史观。要用好用活红色资源，利用现代技术和传播手段讲好红色故事，把红色传统发扬好、红色基因传承好，引导党员干部增强历史自信。

五要纵深推进管党治党。勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志。要严明管党责任，严格落实一把手“第一责任人”和班子成员“一岗双责”，拧紧责任链条，推动各级党组织认真贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领全面推进党的各领域建设。要严肃纪律规矩，大力推进“清廉衡东”建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，持续转作风、树新风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以永远在路上的执着推动全面从严治党。要严格政治生活，用好批评和自我批评的武器，高质量开好党史学习教育专题民主生活会，主动检视自我、剖析自身，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

同志们，新的赶考之路责任重大，新的奋斗征程使命光荣，不忘来时路，才能走好前行的路。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央和省、市委决策部署，持续巩固拓展党史学习教育成果，埋头苦干、接续奋斗，以史为鉴、开创未来，为全面建设社会主义现代化新衡东不懈努力，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

## 聚力“中心化” 写好“衡东篇”

衡东县委副书记、代县长 蒋崇华

在学习贯彻十九届六中全会精神专题读书班上，国文书记指导我们学原理、悟哲理、明道理，忠诚拥护“两个确立”，正解处理“八组关系”，认真践行“四个必须”，为我们拧紧了“讲政治具体化”的思想螺丝，上紧了“谋发展具象化”的行动发条，拉紧了“抓执行实操作”的作风之弦。厉兵秣马再奋进，重整行装再出发，我们将聚力“中心化”，写好“衡东篇”，努力在“三强一化”建设中展现衡东作为、贡献衡东力量。

一、强化“三全”思维，目标向“聚力中心化”靠拢。按照国文书记第一次到衡东调研时提出的“三全”工作路径，坚定前行、笃行不怠。一是强化全局思维，在“中心化”进程中找准衡东定位。依托资源优势发展特色产业，立足现有基础振兴民营经济，是衡东在全市大局中错位发展、跨越赶超的重要抓手。要按照“做品做质做标准，做体做形做文化”的思路壮大土菜产业，力争5年内打造成百亿级产业。要按照“多予、少取、放活、建强、扶长”的原则扶持企业发展，力争再现民营经济“衡东现象”。二是强化全域思维，在“中心化”进程中加速衡东发展。以城乡治理标准化为抓手，做好县城、城镇、乡村三篇文章。舞活县城这个龙头，坚持建设和管理并举、“颜值”和“气质”并重，致力打造“最美县城”。做强城镇这个支撑，坚持因地制宜、因镇施策，支持创建航空小镇、温泉小镇、文旅小镇、土菜小镇

等特色乡镇，致力实现“镇镇精彩”。建好乡村这个基础，坚持产业先行、治理为要，推进“一村一品”，推行“梅花模式”，致力建设和谐乡村。三是强化全方思维，在“中心化”进程中重塑衡东形象。弘扬“闯创干”精神，在奋发有为中找到成就感、重塑新形象。一方面，要改变“衡东老出事”的形象。视隐患为事故，以百姓心为心，打牢基层基础，顺应民心民意，纾解堵点痛点，严防“茶杯里的风波”演变成全社会的风暴。另一方面，要改变“工作总落后”的形象。既内增动能又外加压力，以严督严考促推干部雷厉风行抓执行，促推工作争先创优“走在前”。

二、抓实“四子”工程，行动往“聚力中心化”集中。统筹抓好发展和安全两件大事，努力实现“二八定律”。一是抓实“衣领子”工程。把省政府真抓实干、经济高质量发展创先争优作为统揽全县经济社会发展的工作面来抓，实行年初建帐、每月对帐、阶段清帐、全年结帐，确保今年获得一批既有“含金量”又有“含新量”的荣誉。二是抓实“牛鼻子”工程。树牢“项目为王”理念，开展“聚力中心化产业项目攻坚年”活动，对标“五制一平台”，建立项目落地承诺兑现制、“1+N”联席会议制、项目督办“一单三制”、观摩讲评制，营造“大抓项目、抓大项目”的浓厚氛围，确保全年实施重点项目100个以上，完成年度投资100亿元以上。三是抓实“钱袋子”工程。



大力争取中央预算内资金、发行政府专项债券，有效缓解“吃饭财政无力搞建设”“一个盖子盖几个锅”的窘境。精准发布争资发债的“指南”“指标”“指令”，确保全年争取中央预算内资金2亿元以上，发行专项债资金5亿元以上。四是抓实“夯底子”工程。探索推行“点位工作法”，实行任务分解到点位、责任细化到点位、督导跟进到点位，把“五全一常态”机制落到实处。牢牢守住“十条底线”，高度警惕“灰犀牛”“黑天鹅”“蝴蝶效应”“破窗效应”，坚决杜绝隐患变祸患、缺口变决口。

三、落细“五促”举措，作风朝“聚力中心化”转变。坚持引导惩戒相结合、严管厚爱相结合，用“五促”打造最强执行力工作团队。以“十个正告”促自醒。经常对标对照“十个正告”，警醒自己严守政治纪律和政治规矩，始终做政治上的明白人、纪律上的规矩人、工作上的实在人。以彻查“三鬼”促自清。通过

营商环境第三方测评、百名股长集中测评等有效办法，让这些“两面人”无处藏身，并用雷霆手段坚决清除“害群之马”。以狠驱“四邪”促自肃。挥好纪检监察利剑，用好党纪法规武器，对四股歪风邪气出重拳、下猛药，让别有用心者受到严厉惩处、付出沉重代价。以严治“五乱”促自律。全面清查合同签订、工程招标、人员聘用、公务开支情况，落实依法履约、依法查处、依法解聘、依规收回措施，消化问题存量。同时，进一步强化法治思维，织牢制度笼子，前移监督关口，遏制问题增量。以大兴“六风”促自强。用好“一线工作法”，让干部在一线历练中经风雨、见世面、长才干，做到沉到底部、扎到根部、推动头部、带动全部。倡导“凭实绩论英雄”，让干部有事业上的自尊心，增强想干事、敢干事、会干事的内生动能，凝聚起加快衡东发展的磅礴力量，在全市“中心化”进程闪光出彩、增光添彩。



## 县委经济工作会议召开

把牢战略方向，明确目标任务，奋力开创社会主义现代化衡东新未来。2月8日上午，县委经济工作会议在武家山政府会务中心召开。会议的主要任务是，传达学习中央、省市县委经济工作会议精神，总结2021年全县经济工作，分析当前经济形势，安排部署2022年全县经济工作。市政府副市长、县委书记陈礼洋出席并讲话，县委副书记、代县长蒋崇华主持会议，县委副书记伍松，人大常委会主任任中元，政协主席段忠贤参加会议。

会议指出，2021年，在市委、市政府的坚强领导下，县委县政府沉着应对经济起伏、疫情反复等挑战，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，积极践行“三强一化”建设，矢志推进“一核两副”“三园九链”建设，经济社会发展呈现稳中有进的良好态势，实现“十四五”的良好开局。

会议指出，2022年是党的二十大召开之年，也是深入贯彻落实省市县党代会精神，推进“十四五”规划承上启下、继往开来的关键之年，做好经济工作意义重大。全县上下要以辩证思维观大势、谋大局，从形势变化中把握重大机遇、在逆境变局中发现有利因素，牢牢掌握经济发展主动权。从宏观大势看，长期向好的态势没有改变。中央经济工作会议明确提出，“政策发力适当靠前”，确定“七大政策取向”，加大对中小微企业、制造业、风险化解等方面支持力度，我们要认真研究，精准策划，迅速行动，抢抓新一轮政策“窗口期”红利。从省市战略看，支撑发展的机遇持续叠加。市第十

二次党代会，描绘了全面建设社会主义现代化新衡阳的宏伟蓝图，作出了聚力推进“三强一化”建设、加快建成名副其实的国家区域重点城市、省域副中心城市等一系列战略部署，为我们跨越赶超带来了前所未有的重大机遇。从衡东自身看，跨越赶超的基础更加坚实。我们要更加坚定衡东发展的实践自信、路径自信和前景自信，视压力为动力，化挑战为机遇，变“赶考”为“赶超”，振奋精神、鼓足干劲，跑出衡东高质量发展的“加速度”，以一地一域之精彩，为全省全市发展增光添彩。

会议指出，今年经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议、习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，全面落实省、市、县党代会精神和省、市委经济工作会议部署要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，扎实推进“三强一化”建设，着力建设“一核两副”，全力打造“三园九链”，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议指出，全县各级各部门要处理好“稳”与“进”的关系。“稳”是前提，“进”是目标。要扭住“稳”的关键点，找准“进”的切入点，聚焦产业发展、项目建设、改革创新、

扩大开放等方面，抬高坐标、创新实干，在区域发展比拼中跨越赶超、争先进位。处理好“要素”与“创新”的关系。坚持要素和创新双轮驱动。处理好“产”与“城”的关系。以“五好园区”创建为抓手，全力推进园区基础设施建设、体制机制改革，支持园区高质量发展。围绕产业布局，加快特色小镇建设，让城镇成为产业的载体、让产业成为城镇的支撑，推动产城深度融合。处理好“点”与“面”的关系。既统筹兼顾不漏项，又突出重点求突破。处理好“发展”与“安全”的关系。将安全发展理念贯穿于发展全过程，强化底线思维，堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效化解各类风险挑战。

会议强调，做好今年经济工作，全县各级各部门要着力厚植实体经济根基。坚持把实体经济作为高质量发展的着力点，以产业聚焦为主攻方向，以园区平台为重要阵地，以市场主体为强大动力，加快建设现代产业强县。要着力增强农业生产能力。始终坚持农业基础地位不动摇，按照“守底线、抓发展、促振兴”的思路，全面巩固提升农业综合生产能力水平，推动乡村全面振兴。要着力提高改革开放水平。纵深推进创新、改革、开放，加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全面培塑发展新动能、新优势。要着力积蓄发展内生动能。牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快投资和消费双向发力、协同提升，持续释放经济增长内生动力。要着力提升城乡功能品质。坚持“城乡同步”现代化建设战略，大力推进城乡工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣，充分彰显衡东魅力、活力、张力。要着力推动全民共同富裕。贯彻“江山就是人民，人民就是江山”理念，持续深化“我为群众办实事”长效机制，把一项项利民惠民举措，转化为可

观可感的实际成果。要着力提升基层治理效能。统筹发展和安全，全方位加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全面筑牢安全稳定底板底线。

会议强调，要切实改进和加强党对经济工作的领导，着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。各级党委要锤炼坚强党性。要旗帜鲜明讲政治；要躬身为民勇作为；要创新实干敢担当。要树牢正确导向。要树牢鲜明用人导向；要树牢正向激励导向；要树牢重视基层导向。要弘扬优良作风。要提高学习能力，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实加强对于干部的针对性、专业化培训；要提高统筹能力，变“部门视角”为“全县视野”，继续加大统筹力度，着力提升服务效率，实现联动发展、融合发展；要提高执行能力，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，从第一天就要跑起来、冲起来，起步就要冲刺，拼速度、拼力度、拼强度，在新的一年里状态要如猛虎下山、工作要虎虎生威，努力推动衡东各项工作干在实处、走在前列。

会议还就全力确保一季度实现“开门红”、持续抓好常态化疫情防控、招商引资、项目建设、春耕生产、安全底线、信访维稳等当前重点工作精心安排部署。

全体在职县级领导；县直机关单位、省市驻县单位党政主要负责人，县属国有企业董事长、总经理；县委巡察组组长；乡镇党委书记、乡镇长；2021年度纳税在600万元以上的企业法人代表；部分农业产业化龙头企业法人代表、种植养殖大户代表；部分商贸企业、餐饮企业法人代表参加会议。

（县融媒体中心 文 灿 曹 莉）

# 中共衡东县第十四届纪律检查委员会第 二次全体会议召开

2月8日下午，中共衡东县第十四届纪律检查委员会第二次全体会议召开。衡阳市副市长、县委书记陈礼洋出席并讲话，他强调，要认真贯彻落实十九届中央纪委六次全会、十二届省纪委二次全会和十二届市纪委二次全会精神，持续深化新时代自我革命，始终保持永远在路上的坚韧执着，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，让清廉成为衡东的新风尚新名片。县委副书记、代县长蒋崇华主持会议。

陈礼洋指出，全县上下要坚决贯彻落实党中央关于全面从严治党的战略部署，不断深化新时代自我革命的生动实践。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上的重要讲话，为衡东在新征程上坚持自我革命、纵深推进全面从严治党指明了前进方向，提供了根本遵循。要常学常悟、真学真信、笃学笃行，把全面从严治党贯穿现代化建设全过程，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，为奋力谱写实现第二个百年奋斗目标的衡东新篇章提供强大的政治引领和坚强政治保障。

陈礼洋强调，要清醒认识我县全面从严治党的总体形势，始终保持永远在路上的坚韧和执着。过去一年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻中央、省委、市委决策部署，深入开展党史学习教育，扎实推进全面从严治党各项工作，

反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，县乡领导班子集中换届风清气正，干事创业的正能量进一步凝聚，为打赢战贫、战疫等大战硬仗，为实现经济社会平稳健康发展提供了坚强有力的纪律保障。

陈礼洋指出，今年是党的二十大召开之年，必须坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，让清廉成为衡东的新风尚新名片。要始终坚持政治引领，在固本强基中守初心、担使命，始终坚守不忘初心的政治灵魂，把初心使命、理想信念在内心深处筑牢，不断转化为锐意进取、真抓实干的具体行动。要保持时刻清醒的政治定力，用忠诚守卫政治底线，用信念守卫思想底线，用良心守卫道德底线，用健康守卫生活底线，用荣誉守卫法纪底线，用公道守卫用人底线。要涵养风清气正的政治生态，坚决杜绝“妄议政治、拉帮结派、跑官要官、封官许愿、跑风漏气、造谣诬告、以权谋私、收受礼金、索拿卡要、玩忽职守”等违纪违法行，始终做到政治上坚定自信、思想上同心同向、行动上高度自觉，不断推动党风政风、社会风气实现根本性好转。

陈礼洋强调，要始终坚持政治监督，切实围绕党中央决策和省委、市委部署，加快推进“一核两副、三园九链”建设，围绕民生民利加强监督，在履职尽责中强执行、抓落实。要



始终坚持严实要求，在正风肃纪中惩奸邪、扬正气，查“三鬼”，即：死缠烂打的“小鬼”、欲壑难填的“恶鬼”、吃里扒外的“内鬼”；驱“四邪”，即：告黑状、搞内斗、造谣诽谤、说情跑要之邪气；治“五乱”，即：乱签约、乱招标、乱判案、乱进人、乱花钱；兴“六风”，即：忠诚履职、深入调研、担当作为、清爽关系、勤俭节约、相互监督之风。要突出四个“坚决”，坚决严惩腐败，要继续保持严惩腐败的势头；要坚决治理“蝇贪”，深入开展“小鬼难缠”式腐败专项整治；要坚决树好家风，领导干部要带头正好家风，看好家门，管好家人，促好家事；要坚决建章立制，在制度建设上下功夫，在用权公开上下功夫，在事中监管上下功夫。始终坚持赓续奋斗，以坚持不懈的劲头推动党风政风行风持续向好，更加突出薪火相传，对年轻干部常教育、常监督、常关爱，在

年轻干部教育监督中多提醒、严把关，激励更多年轻干部放下包袱、放手工作。

陈礼洋要求，各级党委(党组)要认真履行管党治党的主体责任，做到业务到哪，党风廉政建设就到哪，要做管党治党的“责任人”，做严以律己的“带头人”，做监督执纪的“局中人”，在完善制度体系中提升监督治理效能，努力打造一支政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

县委常委、纪委书记、监委主任肖明旭代表中共衡东县第十四届纪律检查委员会常务委员会向大会作工作报告。会前，全体与会人员集中观看了警示教育片《铁纪护航2021》。

县领导伍松、任中元、段忠贤、赵乔峰、刘运仕、雷继红、颜亚华、钱永明、邓智、李建华、晏志君及全体在家副县级以上领导参加会议。

(县融媒体中心 廖仲国 曹莉)



# 衡东县创新基层社会治理现状与思考

中共衡东县委政法委员会、中共衡东县委研究中心

实现经济社会高质量发展，安全是前提，稳定是基础。近年来，我县以加强和创新基层社会治理为主线，统筹推进平安创建、信访维稳等重点工作，确保了全县社会大局和谐稳定，实现了发展和安全的动态平衡。

## 一、主要做法和成效

(一)以“责任重于泰山”的政治意识树牢安全红线。一是提高站位，始终坚持一盘棋统筹推进。全面学习贯彻习近平总书记坚持系统思维构建大安全格局重要论述精神，突出领导责任、属地责任、监管责任，构建“党委领导、政府负责、部门协同、上下联动”的大安全格局。以党史学习教育为平台，狠抓意识形态安全建设，牢牢将政治安全放在首要位置抓紧抓实；以人民生命健康安全为第一位，全面落实疫情防控各项措施，加快推进疫苗接种，构筑全民安全屏障；以金龙矿区整改为契机，举全县之力打好污染防治攻坚战，全县生态环境安全持续向好；以“落实企业安全生产主体责任年”活动为载体，狠抓安全生产责任落实，推动政企联动、齐抓共管。二是精细监管，始终坚持一张网排查隐患。动员部署各级各部门集中人力、集中时间在全县范围内开展安全问题拉网式大排查，排查一般隐患2301处，突出隐患152处，均做到“一患一档”、对账销号。组建9个安全生产专业委员会，定期会商

安全生产重大问题，科学研判、及时调度，实施“一单四制”，有力有序抓好整改落实。2020年在全市乡镇安全生产执法办案综合考评中我县排名第一。三是突出实战，始终坚持一体化应急处置。对经济发展中存在的安全问题，坚持“综合防、牵头救、统筹助”工作思路；对社会面防控存在的安全隐患，采取群防群治、联防联控工作举措。共设置26个专项应急指挥部、17个乡镇和1个园区应急处置机构，构建严密的防控体系，积极应对各种风险挑战。加快推进县应急指挥信息化平台建设，完成应急物资仓储建设61个，组建了专业、综合、社会应急救援队伍51支，开展应急演练、参与应急行动达百余次，应急救援能力不断提升。

(二)以“稳定压倒一切”的大局意识守牢信访底线。信访工作事关群众切身利益，事关社会和谐稳定。我县是信访大县，曾一度呈现信访问题多、群体老户多、信访积案多的“三多”现象。近年来，县委、县政府用心用情用力抓信访，全县信访呈现出“稳中向好、创先争优”的良好态势，连续三年荣获全市信访工作“优胜县市区”。一是坚持系统思维，坚决打好源头治理总体战。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，把社会稳定风险评估作为重大决策出台的前置程序和刚性门槛，今年以来对我县乡镇污水处理设施建设项目等3个重大

项目启动风险评估程序，无 1 例因决策不当引发集体上访等事件。推行“阳光政务”，增强群众的监督权、知情权；二是坚持底线思维，坚决打好风险防控阻击战。对矛盾纠纷，实行每日一排查、每周一报送、每月一通报。针对进京越级访居高不下的问题，我县从 2018 年起相继开展进京越级访专项治理行动、“大排查大化解大稳控”活动、信访矛盾排查化解“百日会战”等专项行动，几年来共化解信访突出问题 685 件。今年建党 100 周年特护期间，我县组织三轮集中排查，共排查出矛盾隐患 1081 件，全部实行台账管理、对账销号，实现了特护期进京访“零登记、零滞留、零非访、零滋事”的目标；三是坚持战略思维，坚决打好积案化解攻坚战。全面推行信访事项简易办理程序，信访事项平均办结时限缩短 50% 以上，提升了群众满意度。大力推行信访第三方评判，对时间久远、案情复杂的疑难信访事项，由第三方机构内查外调、还原真相、听证评判，赢得信访人的理解和认同，成功调解了 13 年如一日持续不断上访的肖水珍信访问题及其它 25 个信访事项，工作经验被省市宣传推介。成立县级领导牵头的积案化解工作专班，近年来有效化解了石湾瓷厂改制等 200 余件重点信访积案；四是坚持法治思维，坚决打好依法治访主动战。坚持依法办事，把法治精神、法治思维贯穿于化解社会矛盾全过程。结合“屋场恳谈会”，大力加强法制宣传，努力转变信访人“信访不信法”、“法不责众”等错误观念，积极引导依法维权。对各类涉访违法行为严厉打击，今年来行政拘留 6 人，对涉嫌寻衅滋事的恶意非访信访人、民代幼上访群体领头人物

刘秋英予以刑拘并批捕。

(三)以“摸着石头过河”的创新意识筑牢综治防线。以开展县域社会治理现代化试点创建为契机，以“打防管控建”一体化建设为抓手，有序推进“五治”共建，注重打好“组合拳”破解社会治理难题。一是坚持严打开路，提升平安建设的“支撑力”。紧盯影响社会安全稳定、群众反映强烈的违法犯罪问题，坚持统筹调度、全警动员、尽锐出战、露头就打，深入推进扫黑除恶、禁毒执法、打击整治电信网络诈骗犯罪和涉食药环犯罪等专项行动。2018 年来，全县共摧毁恶势力犯罪集团 3 个，恶势力团伙 3 个，破获各类刑事案件 757 起，刑事拘留 825 人，移送起诉 734 人；查处行政案件 3056 起，行政拘留 2146 人。禁毒执法、打击盗抢骗和打击整治电信网络诈骗犯罪、道路交通、“云剑”追逃、“春雷行动”等工作排名全市第一，全县刑事发案率连续 8 年保持下降，命案连续 12 年保持全破；二是落实综治整改，提升防控网络的“承载力”。深刻汲取“9.12”事件教训，县委、县政府出台《衡东县关于进一步加强社会治安综合治理整改工作方案》，建立健全各类突发事件应急预案，加快重点部位安防基础设施建设，2018 年来累计投入 1.1 亿元资金“补短板，强弱项”。“一村一辅警”实现全覆盖，“城市快警”“雷霆突击队”、背街小巷专职巡防队实现巡逻常态化。医院“四室”、校园安防“四项”能力建设有序推进，“护校安园”工作经验在全市推介；三是深化精管严控，提升复杂风险的“掌控力”。坚持关口前移、防范在先，狠抓源头预防化解、矛盾纠纷排查、反邪教、反间谍等



工作，切实把握社会安全稳定工作的主动权。全县共摸排政治重点人1人、邪教重点人11人，核查基督教活动场所、聚会点6处，反恐关注人员6人，肇事肇祸精神病人62人，教育约谈基督教私设聚会点负责人12人、地下宗教人员1人；依法收押收治收戒涉毒、易肇事肇祸精神病人等高风险重点人员100余人，全县一体化系统5108名重点人全部在控，无一人漏管失控。

全县安全稳定工作虽然取得了一定成绩，但基层社会治理创新永远在路上。回顾来路、总结经验，我们认为至少有这么几条需要继续坚持与发扬：一是必须始终突出党建引领，凝聚合力。党的领导是社会治理的最大优势。我们将构建集成化的党建引领组织体系作为社会治理创新的重要抓手，全面加强党委领导、政府主导、社会协同，大力推进“党建+治安”网格一体化。建设了以基层党组织为核心、群团组织为纽带、社会组织为依托的基层群众工作体系，把党组织的服务管理触角延伸到基层治理每个细胞，凝聚起了防范化解人民内部矛盾的强大合力；二是必须始终坚守人民至上，群策群力。人民利益是社会治理的根本出发点和落脚点。我们坚持以群众工作统揽信访工作，坚持领导干部开门接访、定期接访、带案下访，着力畅通信访渠道。通过屋场恳谈会、公开听证评议、征求意见座谈等形式听取社会各界对社会治理的意见建议，坚持专群结合、群防群治，依靠群众解决群众身边的矛盾问题；三是必须始终坚持关口前移，精准发力。我们通过常态化推进矛盾纠纷集中排查、社会稳定风险评估、诉源治理等，把化解矛盾的着眼点放到

前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置上来，把好“源头关”“监测关”“管控关”“责任关”，最大限度把矛盾风险防范化解在基层，努力实现“小事不出镇（乡）、大事不出县、矛盾不上交”；四是必须始终夯实基层基础，提升战力。我们通过加大财政投入，切实加强县、乡、村三级综治中心建设，全面推进人防物防技防建设，统筹整合基层“两所一庭”治理资源，打造平安衡东建设“前线指挥部”，提升了社会治理的综合战斗力，更好地履行了服务群众、定纷止争、维护稳定等职责任务。

## 二、主要存在的问题

当前，我县社会大局稳定，安全风险可控，基层社会治理总体情况较好，但是人民群众的民主意识日益增强，对社会治理、平安建设的期盼和需要发生了新的变化。对标新要求、新变化，我们认为，我县社会治理工作在以下几个方面还存在问题和不足：

（一）稳定风险评估力度不大。虽然我县县委对社会稳定风险评估极其重视，建立了重大决策社会稳定风险评估机制，但实际工作过程中，仍有一些项目没有按要求把社会稳定风险评估作为重大决策出台的前置程序和刚性门槛，少数项目一定程度上存在“先上马、后评估”“走过场、做虚功”的现象。评估项目不多、评估质量不高、评估相对滞后，造成对项目安全稳定风险底子不清、情况不明、信息不全、数据不实，对一些隐性问题研判不足、发现不及时、整改不到位。正确估价不够，预防化解不力，导致小事拖大，无形中增加了社会治理难度与成本。

（二）社会治理合力仍有短板。机构改革



后，我县极少数涉改单位职能交接后，职责边界不清、深度融合不够、干部人岗不适等情况客观存在，如防汛抗旱、森林防火、防溺水等工作均涉及多个职能部门，在信息共享、力量整合、协调联动上仍存在很大的提升空间，必须进一步明晰责权、优化提质，凝聚社会治理合力。个别单位片面地认为社会面防控是政法机关的主责，社会治安好坏与否是公安机关的分内之事，在群防群治上没有形成有效工作合力，削弱了整体防控效能。在技防方面，各大系统平台信息数据存在不兼容问题，甚至政法系统内部平台不相融合，导致综治智能化分散建设、重复建设，集约程度不高，形成“大数据、大安全、大稳定”格局还有相当长的实践磨合过程。

（三）基层治访隐痛不容忽视。当前，基层信访维稳工作普遍呈现出“三难”“三大”“四信四不信”特点，即息访息诉难、依法终结难、落实稳控难；维稳压力大、财政压力大、追责压力大；群众信“闹”不信“理”、信“多”不信“少”、信“上”不信“下”、信“访”不信“法”。并存在“三个困惑”：一是刚性接访劝返造成越级上访更加频繁。当前信访工作的体制，对赴省进京上访人员必须由属地党委政府负责接回。不少信访“专业户”恶意上访、故意滞留、坐等干部接访劝返，以提出个人条件，达到个人目的。久而久之，造成恶性循环。近年来我县进京上访人员，由责任单位干部接访人数占总量的 97.3%；二是打击处置局限造成缠访闹访居高不下。目前关于打击处置违法上访行为的法律法规不够健全，致使政法机关对违法上访行为进行打击处理

时存在诸多顾虑，底气不足，担心在行政官司中败诉。如退役军人群体长期在各级政府聚访、越级上访，但因该群体人数众多、组织性强、问题敏感，我市个别县还曾出现过因打击退役军人涉访违法行为造成周边县市退役军人现场声援的现象。再如，很多信访老户年过 70 岁，对其违法上访行为，只能作出行政拘留裁决，却无法执行；三是考核追责导向造成基层信访重稳轻化。当前信访维稳考核追责中，往往过于强调“属地为主”的稳控责任，而相对忽视主管行业的化解责任。这种导向，极易造成重稳控轻化解的现象，尤其不利于“三跨三分离”信访事项的协调化解。如我县丁水英、刘建保、侯志中等信访积案，事发地为外省或外市，我们没有化解权限，尽管我县多次主动对接协调，但化解成效不明显，只能在重大会议活动等敏感特护期安排人员实施稳控，稳而不化，久拖未决。

（四）队伍建设有待整体提升。基层从事社会治理的专职、专业技术人员较少、整体素质不高。如，机构改革后，应急管理部门要承担烟花爆竹、危化品、森林灭火、防汛抗旱、减灾救灾、综合应急救援等多项繁重工作，但相对口的专业技术人员得不到及时补充，技术力量缺口较大；乡镇（园区）的应急机构工作人员大多兼职，同时负责多项工作，应急管理工作缺少专人负责。又如，全县现有民警 389 人，警力占全县总人口的万分之 5.11，远低于全市警力占比（万分之 8.2），招不到人、留不住人导致警力不足问题加剧。

### 三、思考和建议

根据我县实际，当前和今后一段时期，我

们将以构建“共建共治共享的社会治理格局”为主要目标，以改革创新为主要手段，以“党建引领、五治融合”为主要抓手，重点围绕社会治理“末端矛盾化解、中端风险防范与前端文明促进”三个关键环节，在基层社会治理理念、体系、模式、保障等方面下功夫，不断推进基层社会治理现代化、科学化、常态化。特别要以深入推进县域社会治理现代化试点创新工作为契机，创新抓好传承“政治工作巨匠”“群众工作典范”的元帅精神、做大做强“衡阳群众”衡东品牌、实施“党建+治安”网格一体化建设、打造“智慧平安衡东”、做强心理服务体系、探索建立诉源治理等六项区域特色工作，重点在以下四个方面做好文章：

1. 聚焦治理机制更畅通，以“诉源治理”构建多元解纷“新格局”。2020年6月起，我县率先将杨桥法庭确定为“诉源治理”试点法庭，探索诉前调解，完善诉调对接，激活调解网络，发挥村官、乡贤、“五老”（老干部、老党员、老教师、老代表、老军人）等调解力量，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量。试点短短一年多来，取得明显成效，2021年一季度受案数、完成司法确认数分别达2020年全年度的1倍、2倍，调解成功率达60%，既节约了司法资源和群众诉讼成本，又减少了累诉累访，为全省全市提供了先行先试的经验。最近，市平安办、市中院已决定在杨桥镇设立“社会矛盾纠纷治理化解工作站”试点。下阶段，在巩固并推广法院“诉源治理”模式的基础上，我们建议，拓展延伸“诉源治理”的范畴，变“诉讼源头治理”为“诉求源头治理”，对于年代久远、错综复杂、久

拖不决的疑难信访问题，由领导挂帅，成立专班，溯清信访人诉求源头，还原事实真相，厘清干部责任，实行问题倒查、责任倒追、目标倒逼，推动“案结事了”。

2. 聚焦治理手段更智能，以“智慧治理”占领治安防控“新阵地”。自2019年11月起，我县强化科技支撑，积极推进“平安乡村·雪亮工程”建设，现有视频终端约2.5万个，在预防违法犯罪、处置突发事件、案件侦破等方面取得了显著成效。为进一步实现技侦手段从事后溯源向事前预警转变，今年，我们将对“平安乡村·雪亮工程”继续增点扩面和加强数据智能分析利用，同时通过适当财政投入撬动社会资源，全面铺开“平安校园”“平安小区”“平安交通”等12个领域的雪亮工程的资源整合和补盲新建，搭建“社会面视频监控+视频云平台+AI智能处理”系统，基本实现视频监控全覆盖、视频云平台管理一体化、视频数据AI分析自动化、预防预警智能化，提升社会治理能力和水平。

3. 聚焦治理理念更优化，以“德治教化”引领乡村治理“新风尚”。优秀的传统文化是培育乡风文明的重要抓手，也是促进基层和谐稳定的润滑剂、催化剂。我们将充分挖掘罗荣桓元帅等红色资源，弘扬“政治工作巨匠”“群众工作典范”的元帅精神，打造以“在罗荣桓故居纪念馆过一次党团日、听一堂教育课、读一本红色书、栽一棵纪念树”为主题的教育阵地；将“罗帅家书小故事”编成群众喜爱的花鼓戏等形式，进社区、进乡村、进屋场，弘扬传承优良家风家训。如我县大浦镇青鸦村以前是软弱涣散村，群众上访不断、治安问题突出。

近年来，该村以“新乡贤”引领“快发展”、“小村规”撬动“大治理”、“小故事”推动“大和谐”。通过举办罗帅事迹宣讲会、乡贤座谈会等举措，引导乡贤们主动反哺家乡，参与村组道路、水利、绿化、亮化建设，并自创挂历式村规民约“四字经”，提倡“婚事新办、丧事简办、杂事不办、移风易俗、厚养薄葬”，遏制好面子的攀比之风，减轻了群众负担，成为治村管村的重要法宝和遵循。现在，该村乡风民风越来越淳，社会治理问题越来越少，涉“黄、赌、毒、访”人员基本“清零”，获得了“湖南省农村幸福社区建设示范村”“衡阳市文明村镇”“衡东县平安创建示范村”等诸多荣誉。

4. 聚焦治理主体更多元，以“民间组织”汇聚平安建设“新力量”。过来一段，我们在构建党委政府主导与社会组织自治相结合的多元治理新模式上做了一些有益探索，群众自发成立了“阳光爱心联盟”“红丝带防艾协会”等 10 多个民间社会组织，涌现出一大批“平安交通”“平安水域”“平安村庄”“平安心理”志愿者，成为我县安全和稳定的一道靓丽风景和一支重要力量。例如衡东县洙水志愿者协会，立足“慈善助学”“爱心助老”“真诚助残”“齐心帮困”“环境保护”“疫情防控”等服务领域，自发开展了 468 场次慈善公益活

动，累计为困难群体和社会公益事业服务达 11 万余小时，参加志愿活动 14000 多人次。会长武国水当选今年二季度“全国平安卫士”。例如衡东县游泳协会，联合应急管理部门成立水上志愿者应急救援队，打捞溺水儿童、施救跳河轻生人员 20 余人次，在游泳高峰期组织河道义务巡逻，助力“水上平安”。尤其值得一提的是，当前“心理亚健康人群”呈快速递增的趋势，成为影响社会安全稳定的重要因素。衡东县心理咨询师协会、怡康心理健康医院等协会组织、民间团体充分发挥专业优势，开展疫情防控下心理辅导、健康讲座，参与疑难信访调解，开展社区矫正人员、吸毒史人员心理健康调适，打好一场场“攻心战”。如疫情防控期间，县心理咨询师协会派人分批进驻县集中隔离观察点，身着防护服与隔离人员面对面开展心理疏导和危机干预 15 人次，收效良好。群众自治与群防群治是现代社会治理的基础，是实现社会低成本运行的关键所在。今后，我们将以点带面，正确引导，进一步巩固和弘扬社会组织在社会治理中的积极作用，进一步形成群众自治、群防群治的浓厚社会氛围，真正实现党组织领导下的群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，以高质量的群众自治，促进社会本质安全。

## 贺尔康：23岁慷慨就义的湘中农运领导者

衡东县融媒体中心

贺尔康，共产党员、湘中农民运动的卓越领导者。1928年3月，他不幸在长沙小吴门外被反动分子发现并逮捕，面对敌人的刑讯毒打，他凛然不屈，最后在长沙浏阳门外英勇就义，年仅23岁。

1922年夏，贺尔康17岁那年，独自离家到长沙，先考进一所补习学校，后经同乡毛泽东介绍就读于中共湘区委主办的湖南自修大学附设补习学校。1926年初毕业回省，被派来衡山县工作。2月，贺尔康到柴山洲和油麻田一带（同属今三樟乡）秘密发展农民协会会员。3月衡东境内第一个农村党支部（中共粟子港支部）诞生，贺尔康兼任党支部书记。7月中旬他组织柴山洲地区农民群众在柴山洲夏拜公祠举行集会，宣告衡东境内第一个农民协会（“柴山洲特别区农民协会”）成立。1926年10月，中共湖南省委第六次代表大会，发表宣言，号召人民群众与土豪劣绅展开斗争。

柴山洲和油麻田一带是大土豪刘岳峙的势力范围，人们称油麻田为“油麻国”，称刘岳峙（别号梅斋）为“梅大王”。贺尔康根据“擒贼先擒王”的道理，决定打土豪就从刘家开始。他要夏仁和率领农民协会会员、女界联合会会员、儿童团团员近千人，扛着农会犁头大旗，手持梭镖、大刀、鸟铳、纠察棍、高呼口号，浩浩荡荡向刘家前进。因刘岳峙不在家，

队伍便拥进“油麻国”的另一条衙门—阳厚生家，杀猪、出谷、吃排饭，然后把刘岳峙的亲信抓住，给戴上高帽子游团。斗争持续一天两夜，震撼了衡山全县，促进了衡山（含今衡东）农民运动的蓬勃发展。为了巩固农民协会的权力，贺尔康接管油麻田地方团防局的武装，建立了柴山洲特别区农民纠察队。为了维护农民的利益，他出谋划策，指导农民协会实行减租减息，禁止地主退佃；办理平粜，禁止奸商、土豪偷运米谷出境；校正斗、秤，不许大斗量进、小斗量出，不许大样称进、小秤称出；创办农民银行和消费合作社，以利贫苦农民生产和生活。

1927年1月，毛泽东在衡山考察农民运动，对柴山洲特别区农民运动的成就给予了高度的赞扬。1927年5月，根据毛泽东关于“必须在农村发展党组织”的指示，贺尔康偕同爱人李静（共产党员、县女界联合会委员）日夜奔波在潜、既两个字号，指导组建党支部10多个，发展党员280多人，当时潜字、既字是衡山县农村党组织发展得又快又好的地方。马日事变后，中共衡山县地方执行委员会按照中共湖南省委组织农军攻打长沙的部署，由贺尔康任前线指挥，带领300人，作为衡山工农武装的先锋军向长沙进发。但到达易俗河时，又奉命撤退。当何键部占领衡山县城后，他率领农民自



卫军退至石湾、柴山洲一带，组织农民准备举行石湾暴动。因走漏消息，遭到敌军的袭击，暴动失败。不久，他奉命调到长沙做秘密工作。

八七会议后，毛泽东回湘改组湖南省委，发动秋收起义，贺尔康被选为省委委员。在新省委和毛泽东的领导下，他积极参加组织秋收起义。秋收起义爆发后，因工作需要他继续留长沙开展地下斗争。12月又组织和参加长沙“灰日暴动”。暴动失败后，共产党人和革命

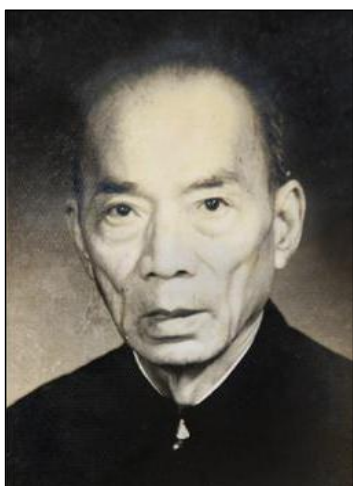
群众遭到反动派血腥镇压，党的地下机关几乎破坏殆尽。面对困难形势，贺尔康没有畏惧退缩，在长沙近郊组织复仇大队，镇压豪绅，惩治叛徒，袭击国民党政府清乡队。

贺尔康的行动引起了敌人的注意，特别是土豪劣绅对他更是恨之入骨，必欲置之死地而后快。1928年3月，贺尔康不幸在长沙小吴门外被衡山反动分子曾跃南发现，遭逮捕，面对敌人的刑讯毒打，贺尔康凛然不屈，最后在长沙浏阳门外英勇就义，年仅23岁。

## 刘爱农：一生投身革命 振兴文化教育事业

衡东县融媒体中心

刘爱农，名和羹，号国辉，中共党员，祖籍新塘镇。“五四运动”爆发后，他积极投身革命事业，并在新中国成立后办学立校，为振兴新中国文化教育事业作出了贡献。



刘爱农1894年出生在新塘镇，幼时随父读古籍，12岁入小学，读完中学后，1914年在长沙广益中学的大学预备班读书。次年，兄死父病，家境贫苦，辍学就业。1920年，受聘赴安源煤矿子弟学校任教。1923年10月，因在安源参加工人运动被解聘。

1925年6月7日，青沪惨案湖南雪耻会通电全省各地开展反帝斗争，刘爱农联合衡山县城的爱国工人、教师、学生，组织青沪惨案衡山雪耻分会，被推选主持“雪耻分会”的工作。他和各校师生到街头贴标语，散传单，宣传惨案的真相，揭露帝国主义侵华的罪行，号召实

施对英、日经济绝交。同年9月，在衡阳，经李维汉、戴述人介绍，加入中国共产党，随即被派回衡山开展工作。

刘爱农回到衡山后，先在县城发展了一批中共党员，建立中共衡山小组，后又到大桥湾等地秘密发展农协会员，为开展农民运动作思想和组织准备。他在衡阳参加中国共产党的同时，又以个人身份加入中国国民党。回县以后，也同时发展了一批国民党员，进行建立国民党衡山县党部的筹备工作，并担负国民党衡山县党部筹备委员会常务。

1926年，中共衡山特支成立，刘爱农任特支书记。7月，北伐军进入衡山，刘爱农组织县城各界人士上千人举行欢迎会，号召工友、农友给北伐军带路，当挑夫、送茶水。7月底，衡山县农民协会成立，刘爱农当选为执行委员会委员长。9月，在中共衡山县党员代表会议上，又被选为中共衡山县地方委员会执行委员、农民运动委员会书记。

10月中旬，中共湖南省委第六次党的代表大会发表题为《农民最低限度之政治、经济要求》的宣言，柴山洲特别区农民协会随即发动农民群众到油麻田刘岳峙家里打土豪，刘爱农抓住这一事例，大造革命舆论，推动全县农会迅速掀起打倒封建势力的高潮。草市姓单的土豪利用封建家族势力成立一个假农会，与草市区农民协会相对抗，杀害了区农协执委谭鹏飞，情况严重。刘爱农带领农民自卫军百多人，并汇合沅河沿岸几个区的农民纠察队前往草市，

解散假农会，抓获其头目押解至衡山县城正法，农民协会声威大振，刘爱农的名字在全县差不多妇孺皆知。后毛泽东来县考察农民运动，刘爱农作了详细汇报，毛泽东称赞衡山农民运动：“好得很！”

1927年“马日”事变后，刘爱农被迫离开家乡，先后参加萍醴起义、广州起义。1929年春奔赴上海，为江苏省委和中共中央组织部担任生活住宿和接待联络工作。1931年，上海地下党组织被国民党破坏，他与中共党组织失去联系。抗日战争爆发，刘爱农返回湖南，曾在辰溪兵工厂子弟学校教书糊口，1949年5月，刘爱农受中共地下组织的委托，在石湾创办文化服务社，秘密发行革命书刊。

1949年中秋前后，中共中央三次来电，寻觅刘爱农的下落。1950年，刘爱农任湖南省参事室参事。其后，当选为衡山县第一至第三届各界人民代表会议常务委员会副主席兼工商联主任。在清匪反霸、土地改革和镇反运动中，他协助政府，查出了杀害毛泽建烈士的刽子手蔡庆萱，并检举揭发了刘岳峙、康庆万、谭汉鼎等人的反革命罪行。1952年，他在湘潭花石创办和平中学（后改为湘潭第六中学）。1955年，当选为湘潭县人民委员会副县长，分管文教工作，为振兴湘潭文化教育事业作出了贡献。之后，他退休回原籍休养，对大革命时期的农民运动，写了长篇回忆录。

1980年2月11日，刘爱农因病辞世，享年87岁。

## 一月大事回顾

1月5日下午 市政府副市长、县委书记陈礼洋来到大浦镇，深入社区、超市、医院、燃气站等地督导检查城乡治理标准化、疫情防控和安全生产工作。

1月15日上午 市政府副市长、县委书记陈礼洋深入高湖、杨林等地检查安全生产、疫情防控和社会稳定工作。

1月24日 市政府副市长、县委书记陈礼洋主持召开罗荣桓同志诞辰120周年纪念活动座谈会。市文化旅游广电体育局党委书记、局长王郦君，县委副书记、县长徐志毅，县委副书记伍松参加。

同日下午 市政府副市长、县委书记陈礼洋前往大浦镇看望慰问劳动模范、困难职工、敬老院老人。

1月27日 市政府副市长、县委书记陈礼洋在县委常委会议室主持召开县委理论学习中心组（扩大）党史学习教育专题民主生活会会前集中学习暨2022年第一次集中学习。县委副书记、县长徐志毅，县委副书记伍松，人大常委会主任任中元，政协主席段忠贤等参加会议。

1月27日 市政府副市长、县委书记陈礼洋主持召开我县2022年第2次县委常委会议。会议研究了2022年全县经济工作，部署春节期间安全防范、疫情防控、信访维稳等工作、县十四届纪委二次全会筹备等工作。县委副书记、县长徐志毅参加。

1月29日下午 衡东县县委常委班子召开党史学习教育专题民主生活会。市政府副市长、县委书记陈礼洋主持会议并讲话。市委党史学习教育巡回指导组第三组副组长肖浩及有关领导到会指导。

1月30日下午 在新春佳节即将来临之际，市政府副市长、县委书记陈礼洋，县委副书记、代县长蒋崇华走访慰问部分老干部代表，代表县委、县人大、县政府、县政协向他们致以新春的问候和美好的祝愿。





## 二月大事回顾



2月7日上午 我县举行2022年新春团拜会，共话发展大计，共庆新春佳节。市政府副市长、县委书记陈礼洋出席并致辞，县委副书记、代县长蒋崇华主持会议，县委副书记伍松、人大常委会主任任中元、县政协主席段忠贤参加团拜会。

2月8日上午 县委经济工作会议在武家山政府会务中心召开。会议的主要任务是，传达学习中央、省市经济工作会议精神，总结2021年全县经济工作，分析当前经济形势，安排部署2022年全县经济工作。市政府副市长、县委书记陈礼洋出席并讲话，县委副书记、代县长蒋崇华主持会议。



同日上午 全县党史学习教育总结会议召开。市政府副市长、县委书记陈礼洋出席会议并讲话，市委党史学习教育巡回指导组第三组副组长肖浩出席会议，县委副书记、代县长蒋崇华主持会议并讲话。

同日下午 中共衡东县第十四届纪律检查委员会第二次全体会议召开。衡阳市副市长、县委书记陈礼洋出席并讲话，县委副书记、代县长蒋崇华主持会议。



2月16日 我县召开2021年度乡镇及县直行业系统、县直机关单位、省市驻县单位党组书记履行基层党建工作责任述职评议会议。市政府副市长、县委书记陈礼洋主持会议并讲话，市委组织部组织指导科科长尹强明到会指导，县委副书记、代县长蒋崇华出席会议。

2月27日 市政府副市长、县委书记陈礼洋主持召开2022年第三次县委常委会议。会议传达学习上级有关精神、研究两会筹备工作、全县粮食生产、科协等工作。县委副书记、代县长蒋崇华参加。