

# 推进“一号改革任务” 必须拿出“一流”的标准和举措

全县优化营商环境推进大会明确了2023年营商环境评价入列全省前16名、上榜真抓实干激励表彰的争先创优目标，充分彰显了县委县政府抓营商环境的鲜明态度和坚定决心，吹响了推进营商环境升级“一号改革任务”嘹亮号角。

营商环境既是一张耀眼的名片，更是支撑经济高质量发展最强的竞争力。2022年，我县营商环境评价由上年度全市最后一名逆转为全市第一名，全省排名由73位跃升到第24位。看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。这是全县广大干部群众同心同德、守正创新、务实奋进的结果。每一滴汗水都不会被辜负。2022年，我县荣登全市“闯创干”先进单位榜首，获评全市绩效考核优秀单位。

关山初度尘未洗，策马扬鞭再奋蹄。营商环境不是一般性单项工作，惟久久为功者进，惟持续发力者强。推进营商环境升级“一号改革任务”，必须来一场思想大风暴、行动大变革，对标“一流”的标准，拿出“一流”的举措，推动“五个升级”：要以迭代思维推动标准升级。树牢优无止境的理念，鼓励创新大胆地试、放开手脚大胆地闯，加快实现由“跟一流”向“创一流”转变，围绕衡东标准、衡东效率、衡东服务，创造更多的原创模式、本土经验、地方特色，持续擦亮“投资衡东，诸事亨通”营商环境品牌。要以系统思维推动生态升级。深入开展人大执法评议活动，认真落实企业“赋码”保护机制，建立重大违法行政处罚提级会商机制，制定行政处罚裁量权基准和免罚轻罚清单，实行“轻微免罚”“首违免罚”，让所有经营主体权利平等、机会平等、规则平等、待遇平等。要以效能思维推动审批升级。瞄准最低市场准入、最简权力清单、最优审批服务、最有效监管“四最”目标，持续推进“三集中三到位”“一件事一次办”“园区事园区办”等重点领域的改革，全天候在线激活“容缺办理”“限期办结”“超期默认”系列管用好用的举措、机制。要以直达思维推动减负升级。充分运用好、发挥好“企业家接待日”制度优势，常态化推进领导联系企业、规上企业制度落细落效，推动实现企业问题直诉直达、快办优办；全面推行惠企政策“免申即享”“直给直兑”，让符合条件的企业“应享尽享、应享快享”。要以用户思维推动服务升级。常态化开展“走流程，解难题，优服务”政务服务体验式办理活动，始终站在企业立场、用户视角看问题，真心实意当好企业的“总客服”，心清如水地为其“站台”，心底无私地为企业发展提供“母亲式”服务。

优化营商环境是一场输不得、输不起的竞赛，一旦掉了队、落了伍，就会输掉高质量发展的未来。全县各级各部门要坚持向好的学、与强者比、朝高处攀，以一流的目标、一流的作风、一流的措施，大力实施“一号改革任务”，持续推动营商环境迭代升级，真正将衡东打造成为要素集聚的“磁场”、企业发展的“沃土”、投资兴业的“宝地”、现代治理的“范本”。（洙声）

# CONTENTS 目 录

## 卷首语

- 01 推进“一号改革任务” 必须拿出“一流”的标准和举措

## 政策资讯

- 04 中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见

## 决策前沿

- 09 在全县干部作风建设暨优化营商环境推进会上的讲话  
/中共衡东县委书记 谭建华
- 17 树牢三种思维 坚决打好防范化解风险阻击战  
/中共衡东县委副书记、县长 蒋崇华

## 领导论坛

- 20 在2023年全县基层党建工作推进会上的讲话  
/衡东县委常委、组织部长 雷继红
- 27 念好“三字诀” 狠下真功夫  
以纪检监察机关担当作为护航县域经济强县建设  
/衡东县委常委、县纪委书记、县监委主任 肖明旭

## 经验交流

- 31 衡东县：居民自建房排查整治显成效  
/衡东县住房和城乡建设局

政策性 / 权威性 / 前瞻性



## 洙水文艺

33 最是衡东美景抚慰凡人心/何可人

## 帅乡印象

35 蓬源峰寻隐/张雄文





# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 关于构建优质均衡的基本公共教育 服务体系的意见

为深入贯彻落实党的二十大精神，加快推进国家基本公共服务均等化，构建优质均衡的基本公共教育服务体系，现提出如下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚持以人民为中心，服务国家战略需要，聚焦人民群众所急所需所盼，以公益普惠和优质均衡为基本方向，全面提高基本公共教育服务水平，加快建设教育强国，办好人民满意的教育。

坚持优先保障，在经济社会发展规划、财政资金投入、公共资源配置等方面优先保障基本公共教育服务。坚持政府主责，尽力而为、量力而行、循序渐进、动态调整，不断加大财政投入力度。坚持补齐短板，继续改善办学条件，更加注重内涵发展，推进基本公共教育服务覆盖全民、优质均衡。坚持改革创新，持续深化综合改革，破解体制机制障碍，优化资源配置方式，强化教师关键作用，加强基本公共教育服务标准化、专业化、法治化建设。

到2027年，优质均衡的基本公共教育服务体系初步建立，供给总量进一步扩大，供给

结构进一步优化，均等化水平明显提高。到2035年，义务教育学校办学条件、师资队伍、经费投入、治理体系适应教育强国需要，市（地、州、盟）域义务教育均衡发展水平显著提升，绝大多数县（市、区、旗）域义务教育实现优质均衡，适龄学生享有公平优质的基本公共教育服务，总体水平步入世界前列。

## 二、全面保障义务教育优质均衡发展

1. 促进区域协调发展。以推进学校建设标准化为重点，加快缩小区域教育差距。继续加大对中西部困难地区支持力度，省级政府要聚焦促进省域内不同地市、县区之间缩小办学条件和水平差距，市级政府要充分发挥区域经济中心作用，资源配置重点向经济欠发达县区倾斜；国家和省级层面建立经济欠发达县区学校办学条件跟踪评估和定期调度机制，督促地方政府加强工作统筹，切实兜住办学条件底线。实施义务教育学校标准化建设工程，完善义务教育学校办学具体标准，建立学校标准化建设台账，加大力度并统筹实施义务教育薄弱环节改善与能力提升、教育强国推进工程等项目，推动义务教育学校校舍建设、安全防范建设、

教学仪器装备、数字化基础环境、学校班额、教师配备等办学条件达到规定标准，切实改善学校教学生活和安全保障条件，加强校园文化环境建设。各地区在推进学校建设标准化的同时，可结合实际支持学校适当扩大教室学习空间和体育运动场地，为非寄宿制学校提供学生就餐和午休条件。大力推进国家教育数字化战略行动，促进校园有线、无线、物联网三网融合，建设高速校园网络，实现班班通。落实中央关于中小学教职工编制标准和统筹管理相关规定，确保以县为单位实现中小学教职工编制全面达到国家基本标准，依据国家课程方案配齐配足教师，特别是加强思政课、体育、美育、劳动教育和心理健康教育、特殊教育教师配备。各地区制定并实施教师发展提升规划，大力培养造就高素质专业化教师队伍，显著扩大优秀骨干教师总量；发达地区不得从中西部地区、东北地区抢挖优秀校长和教师。

2. 推动城乡整体发展。以推进城乡教育一体化为重点，加快缩小县域内城乡教育差距。适应国家人口发展战略和服务乡村振兴战略、新型城镇化战略，以城带乡、整体推进城乡义务教育发展，切实解决城镇挤、乡村弱问题。建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，按实际服务人口规模配置教育资源。各省（自治区、直辖市）要制定城镇义务教育学位配置标准，市、县合理规划并保障足够建设用地，严格落实新建住宅小区配建学校规定，加快城镇学校扩容增位，切实解决人

口集中流入地区教育资源供需矛盾。将学生上学路径和校园周边交通环境改造作为城市规划建设重要任务，抓紧改造到位。优先发展乡村教育，健全控辍保学长效机制，加强义务教育巩固情况年度监测，持续提升九年义务教育巩固水平；科学制定城乡学校布局规划，进一步加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校；全面推进城乡学校共同体建设，健全城乡学校帮扶激励机制，确保乡村学校都有城镇学校对口帮扶；加强国家中小学智慧教育平台建设，构建互联互通、共建共享的数字教育资源平台体系，提供系列化精品化、覆盖德智体美劳全面育人的教育教学资源，创新数字教育资源呈现形式，有效扩大优质教育资源覆盖面，服务农村边远地区提高教育质量。

3. 加快校际均衡发展。以推进师资配置均衡化为重点，加快缩小校际办学质量差距。完善集团化办学和学区制管理办法及运行机制，促进校际间管理、教学、教研紧密融合，强化优质带动、优势互补、资源共享，加快实现集团内、学区内校际优质均衡，为县域义务教育优质均衡发展奠定基础。促进新优质学校成长，办好群众“家门口”的学校。实施校长教师有序交流轮岗行动计划，科学推进教师“县管校聘”管理改革，从城市、农村等不同地区的实际出发，完善交流轮岗保障与激励机制，将到乡村学校或办学条件薄弱学校任教1年以上作为申报高级职称的必要条件，3年以上作为选任中小学校长的优先条件，推动优秀

校长和骨干教师向乡村学校、办学条件薄弱学校流动；原则上在同一学校连续任教达到一定年限的校长和优秀骨干教师应优先进行交流轮岗，各地区要以县（市、区、旗）为单位，制定校长和优秀骨干教师交流轮岗具体实施方案，加快实现县域内校际间师资均衡配置，对培养、输送优秀骨干教师的学校给予奖励支持，对作出突出贡献的校长教师在各级评优表彰工作中予以倾斜，按照国家有关规定予以表彰奖励。积极探索建立新招聘教师在办学水平较高的学校见习培养制度。聚焦新课程、新教材、新方法、新技术，加大“国培计划”实施力度，推动省、市、县、学校开展校长教师全员培训，优化师范生培养方案和课程体系，开展人工智能助推教师队伍建设行动，全面提高校长办学治校能力和教师教育教学水平。支持教师创新教学方式，深入开展精品课遴选工作，大力推广应用优秀教学成果，提高教师数字素养和信息技术应用能力。建设全国基础教育管理服务平台，提升数字化管理水平和管理效能。完善学校管理和义务教育质量评价制度，积极开展县域义务教育优质均衡创建和督导评估认定工作。

4. 保障群体公平发展。以推进教育关爱制度化为重点，加快缩小群体教育差距。全面推进义务教育免试就近入学和公办民办学校同步招生政策，确保不同群体适龄儿童平等接受义务教育。完善灵活就业人员和新就业形态劳动者居住证申领政策，健全以居住证为主要

依据的农业转移人口随迁子女入学保障政策，以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围。完善孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童精准摸排机制，加强教育保障和关爱保护，优先保障寄宿、交通、营养需求，强化人文关怀和心理疏导；做好特困学生救助供养，保障基本学习、生活需求。加强义务教育阶段特殊教育学校建设和普通学校随班就读工作，健全面向视力、听力、言语、肢体、智力、精神、多重残疾以及其他有特殊需要的儿童的特殊教育服务机制。坚持精准分析学情，全面建立学校学习困难学生帮扶制度，健全面向全体学生的个性化培养机制，优化创新人才培养环境条件。加快学校心理辅导室建设，切实加强学生心理健康教育。完善专门教育保障机制，各省（自治区、直辖市）根据需要建设必要的义务教育阶段专门学校，加强对有严重不良行为未成年学生的教育矫治。

5. 加快民族地区教育发展。全面改善民族地区办学条件，整体提升办学水平。加强民族地区师资队伍建设，强化思想政治素质、国家通用语言文字、学科专业素养、教育教学能力等方面专门培训，加大“特岗计划”、“国培计划”等项目向民族地区倾斜力度，推进教育人才“组团式”支援工作，引导和支持优秀教师到民族地区学校帮扶任教。将中华民族共同体意识宣传教育纳入学校育人全过程，筑牢各族师生中华民族共同体思想基础。

6. 提高财政保障水平。始终坚持把义务教育作为教育投入的重中之重，切实落实政府责任，逐步提高经费保障水平。坚持义务教育学位主要由公办学校提供。优化教育经费使用结构，加大对教育教学和教师队伍建设的投入力度，依法保障教师工资待遇，促进义务教育优质均衡发展。全面落实乡村教师生活补助政策，强化地方主体责任，完善乡村教师生活补助办法，依据困难程度实行差别化补助；加快实施艰苦边远地区乡村学校教师周转宿舍建设，将符合条件的乡村学校教师纳入当地政府住房保障体系。具备条件的地区可以通过政府购买服务方式为学校提供安保、食堂、宿管、医疗卫生保健等方面服务。加强劳动实践、校外活动、研学实践、科普教育基地和家庭教育指导服务中心、家长学校、服务站点建设，健全学校家庭社会协同育人机制。

### **三、大力提高家庭经济困难学生应助尽助水平**

7. 确保家庭经济困难学生资助全覆盖。完善覆盖全学段学生资助体系。建立健全幼儿资助制度，通过减免保教费等方式，切实保障家庭经济困难幼儿接受普惠性学前教育。坚持和完善义务教育“两免一补”政策，为学生免除学杂费、提供免费教科书，为家庭经济困难学生提供生活补助；深入实施农村义务教育学生营养改善计划，为实施地区学生提供营养膳食补助。对符合条件的普通高中家庭经济困难学生提供国家助学金、免除学杂费。对符合条

件的中等职业教育在校生提供国家助学金、免除学费。优先将家庭经济困难的残疾儿童纳入资助范围，对残疾学生特殊学习用品、教育训练、交通费等予以补助。根据经济社会发展水平和国家财政状况，综合考虑物价水平和生活成本等变动情况，完善资助标准动态调整机制，帮助家庭经济困难学生顺利完成学业。

8. 提升学生资助精准化水平。依托政务数据共享交换平台，加强教育与民政、农业农村、残联等部门间数据共享交换，完善家庭经济困难学生认定依据和工作程序，提高家庭经济困难学生认定精准度和异地申请的便利性，不断完善资助资金发放机制，全面落实家庭经济困难学生资助政策，切实做到应助尽助。推动各地区根据所辖地区经济发展水平、财政状况及家庭经济困难学生分布状况，差别化确定资助比例和标准。进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，保持学生资助政策总体稳定、有效衔接，对防止返贫动态监测对象子女给予重点关注。加强学生资助政策宣传，确保资助信息公开透明。

### **四、统筹做好面向学生的其他基本公共服务**

9. 加强学生卫生健康服务。加强学校卫生体系和能力建设。建立学生健康档案，逐步实现与学龄前健康档案内容衔接。为学生提供健康教育、健康咨询、健康科普等服务，有针对性地传授适合学生特点和使用需求的健康知识 and 健康技能。建立学生体质健康状况监测



平台，每年发布学生健康素养水平数据。做好学生预防接种、传染病防治和突发公共卫生事件防范知识宣传服务。定期对学校传染病防控开展巡访，指导学校设立卫生宣传栏，对校医、保健教师开展业务培训。定期为学校食堂和供餐、校园周边餐饮场所提供食品安全风险监测、跟踪评价等服务。建立健全学生心理健康问题定期筛查评估、早期识别与干预机制。

10. 丰富公共文化体育服务。充分发挥公共文化体育和科普资源重要育人作用，落实博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆（站）按规定向学生免费开放政策，有条件的公共体育设施、科技馆和各类科普教育基地免费或低收费向学生开放。国家法定节假日和学校寒暑假期间适当延长开放时间，并增设适合学生特点的文化体育和科普活动。创新开展优秀影片进校园活动，保障每名中小学生在每学期至少观看2次优秀影片。

11. 做好毕业生就业创业服务。加强学校毕业生职业生涯教育和就业创业指导，建设高质量就业服务平台，提供就业创业和劳动用工政策法规咨询，发布人力资源供求、市场工资价位、见习岗位等就业信息，为有需求的应届毕业生提供实习实践和就业帮扶等服务，开展毕业去向登记。对未就业的高校毕业生和中专

毕业生、自费出国（境）留学的高校毕业生和因私出国（境）人员提供流动人员人事档案管理服务。对参加职业技能培训并符合条件的毕业生给予职业培训补贴、职业技能鉴定补贴和生活费补贴。

### **五、认真做好组织实施**

加强党的全面领导，各级党委和政府要把构建优质均衡的基本公共教育服务体系作为实现共同富裕的一项重大民生工程，列入党委和政府重要议事日程。强化省级统筹，充分发挥市级政府作用，落实以县为主的管理责任，制定工作实施方案，建立部门协同机制，压实部门责任，形成工作合力，确保各项政策措施落到实处。深化基础教育综合改革实验区建设，强化区域统筹和改革攻坚。同时，进一步加大对普惠性非基本公共教育服务支持力度，完善普惠性学前教育保障机制，提高县域普通高中办学水平，整体提升公共教育服务能力。采取财政补贴、服务性收费或代收费等方式筹措义务教育课后服务经费，丰富优质课后服务资源，强化课后育人功能。各地区各部门要加大政策宣传解读力度，及时总结、广泛宣传典型经验和实施成效，形成全社会关心支持教育的良好氛围。



# 在全县干部作风建设 暨优化营商环境推进会上的讲话

中共衡东县委书记 谭建华

各位企业家、同志们：

县委县政府对于干部作风建设、优化营商环境一直特别重视。2022年5月7日（“3.30”疫情后），我县召开的第一个规模空前的大会就是营商环境集中整治工作推进会；10月17日，我县以同样规模召开优化干部作风动员大会，决定在全县上下开展优化干部作风三年行动。今年1月6日，县委十四届三次全会作出加快建设县域经济强县的决定，明确“环境优、产业兴、企业旺、实力强、百姓富、社会安”六个方面的目标，把“环境优”摆在首位，可见对营商环境的特别重视。虽然去年我们在省市的各项评比中取得了非常优异的成绩，从全市的上一年度最后一名跃升到全市第一名，由过去的全省73位跃升到第24位，这个成绩都凝聚了在座各位的辛勤工作和无私奉献，但作为县委县政府，对持续抓好优化干部作风和营商环境工作必须有清醒的认识，并保持必要的定力，坚持用三年行动解决优化营商环境中一些突出问题，提升衡东优化营商环境的总体工作水平。特别是当前，我国经济发展外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国际局势剧烈动荡，国际政治、经济、安全格局发生前

所未有的深刻变化。只有持续推进干部作风建设，切实营造良好的发展氛围，扎实办好衡东的事情，坚决杜绝各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件发生，才能赢得衡东发展的未来和空间，才能推动衡东经济社会高质量发展，最终让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

刚才，我们一起观看了警示教育片，片中所讲的案例具有典型性、代表性、警示性，请大家务必引以为戒、自警自省。会上开展了“百企评百岗”现场测评活动，这也是赋予企业家对我们执法类、审批服务类、公共服务类这些岗位的评议权，从评议的结果来看，总体来说比较公正，希望获得优异成绩的单位不骄不躁，成绩有差距的单位对照找准问题，抓好整改。县交通运输局、县烟草局、昆仑燃气公司三个单位主要负责人作了表态发言，岗位负责人也作了亮相，下一年度，分管的副职也要亮相，让大家感受到压力。请表态发言的单位践守诺言，立行立改，对标先进，比学赶超。会上还表彰了去年成绩优异的一些先进单位，希望大家要持续保持这种奋勇争先的状态。明旭同志作了工作报告，讲得很具体，我都赞成，请大家认真领会，抓好落实。下面，我讲四点意见。

一、要在深化认识中来一场思想大解放，奋力开创新格局。作风建设关乎党的形象、关乎事业成败；营商环境直接影响企业家信心、影响经营主体发展。要坚持问题导向、目标导向，从根源上来一场思想大解放、精神大洗礼，矢志锻造一流作风、营造一流环境、创造一流业绩。在座的各位公职人员、村（社区）干部，特别是单位“一把手”要以高度的政治自觉、行动自觉，时刻躬身自省，做到“三问”：

首先，面对时代命题，问一问政治站位高不高。强作风、优环境就是讲政治，不仅是事关一域的经济工作，更是关系“国之大者”、关乎事业全局的战略工程。习近平总书记反复强调：作风建设永远在路上，只有进行时没有完成时；深刻指出“好的营商环境就像阳光、水和空气，须臾不能缺少”。6月2日，李强总理主持召开国务院常务会议，强调“要把打造市场化、法治化、国际化营商环境摆在重要位置，进一步稳定社会预期，提振发展信心，激发市场活力，推动经济运行持续回升向好”。省委书记沈晓明对营商环境高度重视，他在海南省工作期间，单独设立营商环境厅；晓明书记强调：营商环境就是竞争力，服务企业就是生产力，干部作风就是生命力。我们有的同志抱怨全面从严治党增加了工作量、提高了工作要求，却减少了“福利”，以“多做容易多错”为借口，消极怠工；有的同志认为“水至清则无鱼”，要求过严过细会挫伤干部的积极性，主张“睁一只眼，闭一只眼”；有的同志认为衡东发展不发展与己无关，反正工资少不了。

去年我也安排了，农村自建房的审批，要由乡镇党委开会研究决定，取得了一定成效，今年政府分管的同志要进一步制定工作标准和流程。之所以滋生这些错误思想，关键是认识还不深、政治站位还不高。因此，全县上下一定要深刻领会转作风、优环境是扛起新使命的关键之举，是竞逐新赛道的必然选择，切实把干部作风建设、优化提升营商环境放到新方位、大逻辑中去把握、去谋划，切实增强“坐不住、等不起、慢不得”的危机感紧迫感使命感，推动干部作风大转变、营商环境大优化。

其次，面对发展考题，问一问工作推进实不实。干部作风是内在发展“热源”，营商环境是外在发展“热度”。总体来看，我们干部队伍主流是好的，营商环境在持续向好向优，但还是存在一些不容忽视的问题，在我们的干部队伍中，“颓废”之风、“无为”之风、“避责”之风、“老爷”之风还一定程度存在；服务意识不强、担当精神不够、创新思维不足、运行机制不畅等问题依然存在，工作推一下动一下，不推就不动，甚至推了也不动，“老好人”思想、不敢斗争的思想也还存在。中国有句古话：吾日三省吾身。大家要有“时时放心不下”的责任感，对县委县政府部署的工作、领导交办的任务，落实到什么阶段了？效果怎么样？还有哪些工作没有完成？要“清单化”，心里要有一本“明白账”，而不是稀里糊涂混日子，脚踩西瓜皮，溜到哪里是哪里。我一贯倡导“务实担当”的工作作风，干事创业就是要“实”字当头、“干”字为先，大力弘扬敢

为、敢闯、敢干、敢首创“四敢精神”，充分发挥干部敢为的示范带动作用，不断汇聚起创新创业创造的磅礴力量，努力形成热火朝天的发展景象、热气腾腾的发展局面，以干部作风之“实”、营商环境之“优”，促衡东经济社会高质量发展之“进”。

再次，面对竞争主题，问一问对比差距大不大。干部作风、营商环境竞争是一场区域“擂台赛”、过程“接力赛”。2022年，在全省优化营商环境考评中我县进入全省先进，从2021年排名全市最后一名跃居全市第一，打了个“翻身仗”，但从评价结果来看，我们还有诸多短板弱项：开办企业方面，我县网办率仅71.25%，桃源县为99.57%；税务登记准时率为86.98%，汉寿县为95.12%；公章刻制办结率、准时率分别为26.05%、21.46%，桂东县均达到80%。办理建筑许可方面，大数据显示，我县城市基础设施配套费、水土保持设施补偿费、人防易地建设费等办理建筑许可成本费用占比较高；办理建筑许可的便利度有待提升，高频审批事项在“工程审批系统”产生的办理次数较多、办理时间较长。获得电力方面，我县高压办电时间（42天）较省内县市平均值（21.15天）多20.85天，较省内县市前沿水平（汨罗市10.192天）多31.808天。登记财产方面，我县在水、电、气联动过户，提高用户便利度方面仍有提升空间。纳税方面，我县非接触式办税占比与省里提出的95%以上目标值还有较大差距，办税缴费资料和流程需进一步精简，地方性税费优惠支持政策需进一步规

范。获得信贷方面，企业融资办理环节及材料有待优化。执行合同方面，我县执行到位率仅36.5%，全省平均水平为40.63%，最优值为81.61%，相差45.11个百分点；我县案拍比为2.82%（全省平均水平为2.98%），株洲市禄口区达到22.51%。市场监管方面，从数据覆盖情况来看，我县监管事项率为60.65%（雁峰区等县市达到100%）；企业年报率为91.89%，低于全省平均水平。包容普惠创新方面，我县社区养老服务机构和设施覆盖率仅9.73%（衡南县等县市达到100%）。同时，我们的干部抓经济建设、促发展的思想意识、能力水平、精神状态与发达地区相比，差距不小。当前，区域竞争日趋激烈，发展不进则退、慢进亦退。我希望今天来的党政班子成员要牵头梳理自己分管领域的差距，差距的成因，是因为衡东的基础不行，还是我们的工作找得不精准，责任没有到位，还是我们的流程优化得还不够，有些差距还很大，请分管的同志和部门一把手专门研究。今年要进位，必须提升短板，短板不提升，无法实现进位。我们只有以改革的强力度和纵深度补齐短板，不断建强干部队伍、做优营商环境，才能在新一轮发展中快人一步、抢占高地。

**二、要在优化环境中来一场行动大变革，奋力闯出新赛道。**营商环境是改革，不是一般性单项工作。要将营商环境作为“一号改革任务”来定位，以“2023年我县营商环境评价力争进入全省前16名（上榜省真抓实干激励表彰）”为目标导向，制定年度工作总方案和各

类子方案，靶向施策，全力打造“投资衡东、诸事亨通”营商环境品牌。具体来讲，要坚持“五种思维”，推动“五个升级”：

（一）要以迭代思维推动标准升级。优化营商环境永无止境。上海从1.0版做到6.0版，浙江从“最多跑一次”做到“数字化改革”，都说明营商环境建设一直在路上。新业态、新赛道、新模式、新技术的层出不穷，对营商环境建设提出新的要求。老办法中好的要坚持，不适应的要再造和迭代。全县各级各部门要主动对标国家优化营商环境18项指标最高标准，严格按照《湖南省优化营商环境三年行动计划（2022—2024年）》文件要求，充分借鉴先进发达地区的好做法、好经验，鼓励创新大胆地试、放开手脚大胆地闯，加快实现由“跟一流”向“创一流”转变，努力创造更多的衡东模式、衡东经验、衡东特色，不断提升整体环境质量水平。

（二）要以系统思维推动生态升级。一是要坚持把法治作为最好的营商环境，依法保护各类企业和企业家经营自主权、财产权和其他合法权益，确保所有经营主体权利平等、机会平等、规则平等、待遇平等。同时，希望全县所有的企业、企业家依法诚信经营，履行社会责任，信守承诺、守法履约，自觉做学法、尊法、守法典范，政企“双向奔赴”，共同营造更优更好的法治化营商环境。二是要大力开展执法监督大检查，认真落实企业“赋码”保护机制，实行“访企预约、赋码入企、企业评价”全流程闭环管理，严格控制监管执法频次，

全面推进“柔性执法”，建立重大违法行政处罚提级会商机制，实行“轻微免罚”“首违免罚”，全县各行政执法部门要在一个月内制定行政处罚裁量权基准和免罚轻罚清单，司法局要加强督促指导。三是要坚持放管结合，提高监管效能，全面推行事前信用承诺、事中分类监管、事后信用奖惩等机制，推动“严进宽管”向“宽进严管”转变。四是要大力打造有利于企业成为科技创新主体的生态，推动创新要素向企业集聚，提升企业市场竞争力。

（三）要以效能思维推动审批升级。一是要瞄准最低市场准入、最简权力清单、最优审批服务、最有效监管“四最”目标，深化“放管服”改革，大力推进“三集中三到位”“一件事一次办”“园区事园区办”等重点领域的改革，进一步优化行政审批流程、简化申报材料、压缩审批时限，特别是经开区承接赋权改革工作，要按照“应赋尽赋、应领尽领”的原则，加强园区政务中心建设，确保赋权事项放得下、接得住、管得好、能监督，真正做到“园内事园区办结”。二是要大力推动政务服务标准化、数字化、便利化，坚决减环节、减材料、减跑腿、减时间、减费用，推进马上办、网上办、一次办，全天候在线激活“容缺办理”“限期办结”“超期默认”等机制。三是要加快数据信息标准化建设，开展政务数据共享“攻坚行动”，推动部门信息互联互通，构建多源融合一体化政务大数据体系，真正实现“数据多跑路，群众少跑腿”。衡东现在“明进暗不进”的现象还一定程度存在，希望明旭书记和分管



的同志把这个事作为重中之重来抓。

(四)要以直达思维推动减负升级。一是要深入开展“三送、三解、三优”行动，认真落实“企业家接待日”制度，点对点、面对面了解企业运行情况，在企业最需要时第一时间出现，主动听取企业意见和建议，实现企业问题直诉直达，快办优办，帮在困难时、扶在关键处，切实提高企业家的感受度和满意度。二是要建好产业“保障链”，打造全链条帮扶模式，多途径、多形式、全方位开展援企惠企政策宣传解读，完善政策精准推送工作机制，让企业和群众第一时间掌握政策、第一时间享受红利。三是要及时跟踪了解政策落实情况，加强跟踪督办，大力推行惠企政策“免申即享”“直给直兑”，我在经开区调研的时候跟财政局提了要求，如果这一条做不到，你们到长沙赶快学，别的地方做得到，衡东必须做到。坚决杜绝把政策兑现变成审批权限，打通政策落实“最后一公里”，让符合条件的企业“应享尽享、应享快享”。四是要强化要素保障，树牢让“要素等企业”而不是“企业等要素”的理念，做好人才、用地、能源、物流等供给保障；建立常态长效的政银企对接机制；多措并举清理闲置土地、盘活存量土地，优化用地办理流程，降低用地成本。

(五)要以用户思维推动服务升级。营商环境必须以市场评价为第一评价、以企业感受为第一感受。服务企业首先要懂企业、懂市场、懂业务。有时坐在办公室认为流程设计很完美，走出办公室一看却发现企业并不买账，企业抱

怨的问题仍然很多，说明我们的工作还不够深入、还不够细致、还不够精准。县委县政府作为企业的“总客服”，全县各职能部门要换位思考，一方面，要常态化开展“走流程，解难题，优服务”政务服务体验式办理活动，县级领导带头下基层、跑工单、蹲点位，推进流程再加速、体验再提优、技术再创新。另一方面，要始终站在企业立场、用户视角看问题，把企业和群众的“关键小事”当作“头等大事”来办，为企业发展提供“母亲式”服务，只要企业遇到困难，就心底无私地为其“排雷”；只要企业发展需要，就心清如水地为其“站台”，不轻言不能办，多想想怎么办，让更多企业家从内心深处青睐衡东、投资衡东、赋能衡东。

**三、要在转变作风中来一场实干大比拼，奋力赛出新风采。**冰冻三尺非一日之寒，破冰之功非一春之暖，作风建设永远没有休止符。要深入推进优化干部作风三年行动，聚焦“五治五强”，突出“五比五看”，常态化开展“揭榜挂帅”活动，持续激励约束全县广大党员、干部强精神、强本领、强效能、强实干、强法纪，以实干作答，用实绩交卷，靠奋斗出彩。重点要大力倡导“五种好作风”：

第一，要大力倡导攻坚克难之风，比党性、看担当。大事难事，看担当；逆境顺境，看胸襟。我们有的同志遇事“难”字当头，遇难“退”字当先，碰到矛盾和问题能推就推、能躲就躲，不是想方设法去完成任务，而是千方百计去上推下卸，有风险的不愿干、有困难的不去干、得罪人的不想干。很多历史遗留问题，都是经

过长时间的积累和发酵，最终错过最佳处置期，导致小事拖大、大事拖炸。如果在出现苗头的时候及时进行处置，就能够把影响和损失降到最低。有多大的担当，就有多大的舞台。今年，县委工作要点明确提出“五个十大”重要工作，涵盖了全县经济、政治、社会、文化、生态文明“五位一体”建设，对推动衡东经济社会发展起到了“压舱石”和“稳定器”的作用，很多是改革发展稳定中的难点、痛点、堵点，是必须攻克的“娄山关”。全县各级各部门特别是牵头县级领导、主责单位主要负责人，要大力发扬斗争精神，敢啃硬骨头，敢于涉险滩，以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，攻坚克难、善作善成，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩。

第二，要大力倡导事争一流之风，比实绩、看进位。要牢固树立“干就干到最好、做就做到极致”的工作理念，发扬“有红旗就扛、见第一就争”的精神，敢拿第一拼一流、比学赶超争一流，让追求卓越、事竞一流成为衡东干部鲜明标识。全县各级各部门特别是各指标牵头单位、配合单位、综合协调和业务指导单位，要锚定“全省县域经济主要指标综合考评、省政府真抓实干督查激励表彰、市持续聚力中心化攻坚年活动考核进位争先”三大目标任务，熟练掌握各考核指标体系，深化重点攻坚、过程管理、擂台比武、摘星夺旗、督考协同、奖优罚劣、赛场选马等机制，对标对表，见旗就夺、逢先必争。《优化干部作风建设三年行动方案》中有明确规定，在这里，我要再次重申、

强调：凡是2023年各单位、各部门相关工作考核在省、市排名不进反退的，单位“一把手”和分管的班子成员年度考核不得评先评优，同时，班子年度民主生活会要就此专门作出对照检查，进入省、市先进行列的，不受此限制。

第三，要大力倡导求真务实之风，比执行、看成效。工作落实不到位、推进不顺利、成效不明显，根本原因在于我们有的同志抓工作大而化之、抓不具体，沉不下去、抓不深入，拖拖拉拉、抓而不紧等。要清单化抓具体，做任何事情，一具体就突破、一具体就深入、一具体就落实，一步一个脚印去干，一环扣一环去抓。对项目建设、重点工作要列出责任清单、任务清单、工作清单，明确时间节点、闭环推进落实。要事必躬亲抓深入，工作的落实，不能嘴行千里。譬如抓工业，就要到园区和企业去；抓农业，就要到田间地头去；抓项目建设，就要到工地现场去；抓招商引资，就一定要走出去，请进来；抓社会稳定，就要站到矛盾纠纷的第一线去。要事必问效抓落实，建立完善工作专班、牵头会办、督查通报三大机制，比如项目建设，项目纪检监察员要真正发挥监督作用，深入项目去看、去了解、去督导，加大监督约束力度，见人见事见细节，项目哪里出了问题，工作推进哪里遇到堵点，是什么原因，要及时提醒、督导、反馈，通过日常督查，自我加压，倒逼前进。

第四，要大力倡导敢闯敢试之风，比创新、看亮点。改革创新是经济行稳致远的强大动力。全县各级各部门要摆脱跟跑思维、转变被动状

态，瞄准的目标要大胆谋，决定的事情要大胆闯，在手的工作要大胆干，勇于“第一个吃螃蟹”，敢于向旧观念“开刀”，敢下先手棋，善打主动仗，在各项工作中快人一拍、先人一步、胜人一筹，打造更多在全市数一数二、在全省拥有位次、在全国有影响的特色品牌。特别是县委明确的“十大改革创新项目”，各牵头领导、牵头单位要精心谋划、加强调度，争取早出成果、多出精品。改革办要在7、8月份集中研究一批，把改革的成果来促进提升企业效果。

第五，要大力倡导联系群众之风，比服务、看形象。作风问题本质上是党性问题，党性问题归根结底就是“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题。只有真正树牢群众观念，站稳群众立场，走好群众路线，把群众放在心中最高位置，把群众的事当成天大的事去办，才是作风建设的治本之策。要坚持以人民为中心的发展思想，结合主题教育，大兴调研之风，多往一线跑，多到基层看，多向百姓问，设身处地推动解决发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，把每件事都办到企业和老百姓的心坎上。市委要求到7月份底止，每周每个县级领导要列10个问题清单，部门一把手要列5个问题清单，请组织部抓好统筹。当前，要认真抓好省委巡视组移交信访件办理工作，确保“案结事了、群众满意”。

**四、要在齐抓共管中来一场全员大合唱，奋力谱写新篇章。**加强作风建设、优化营商环境，既是攻坚战，也是持久战。全县上下要进

一步强化责任，秉持讲政治、知敬畏、守规矩的党性操守，彰显当表率、做示范、走在前的果敢担当，焕发敢为、敢闯、敢干、敢首创的精神风貌，让求实、务实、扎实、踏实成为衡东干部作风的鲜明特质。

第一，要坚持领导带头。坚持从县委常委班子做起，从“四大班子”做起，从各级党委(党组)主要负责人抓起，以上率下，一级做给一级看，一级带着一级干，以身作则，率先垂范，发挥“头雁效应”。各级各部门主要负责人要当好第一责任人、第一推动力，争做衡东干部作风的“形象代言人”、营商环境的“首席建设者”、对外推介的“第一招商员”。纪委监委、组织部门要靠前担当作为，强化监督执纪，优化考核评价。广大党员干部要树牢“人人都是作风代表、人人都是营商环境”的理念，推动形成“层层带动、多方联动、人人行动”干部作风和营商环境建设生动局面。

第二，要强化监督执纪。深入推进大评议、大调研、大督查、大巡察、大考察、大评议等“六大行动”，加强依法监督和民主监督，持续用好明察暗访、部门述职、公开曝光等手段，发挥好媒体、企业和群众的监督作用，深挖彻查因循守旧、不敢创新的“守摊型”干部，为官不为、庸懒散拖的“木偶型”干部，漠视群众、推诿扯皮的“太极型”干部，光说不干、报喜不报忧的“走秀型”干部，吃拿卡要、以权谋私的“伸手型”干部。要坚持“一案三查”“一问三责”，对服务企业群众不用心、不尽责、不尽力的，点名道姓通报曝光，不换状态

就换人、不转作风就转岗；对政策落实不力、破坏全县作风形象和营商环境的单位和责任人实行“零容忍”，一律严查快办、严肃处理。这次“百企评百岗”中测评结果不理想的、确实不在状态的岗位也要适用能上能下，请各单位自查，纪委要进一步核实情况，组织部要和纪委一道，根据调查情况予以处置。

第三，要优化考核评价。充分发挥考核“指挥棒”作用，树牢“凭实绩用干部、以实绩论英雄”鲜明导向，建立干部实绩档案，今年市委组织部对市管干部的考核当中有一条明确规定，谁分管的工作在7个农村县处于第6位、第7位有两项以上的不能评优评先，我们肯定也要借鉴，县委组织部要赶快拿出方案。将考核评估结果作为单位绩效考核的重要依据，列入单位领导班子和班子成员年度考核的重要内容，与党政“一把手”年度评先评优、班子成员交流使用挂钩，同时，与县里面支持村（社区）的专项拨款挂钩。注重在招商引资前线、项目建设一线、攻坚克难火线和优化营商环境的大比拼中识别干部、考察干部、使用干部。要坚持容错厚爱，严格落实“三个区分开来”，用好激励评价、容错纠错、澄清保护“三项机

制”，让敢于者有“舞台”、实干者有“平台”、快干者有“擂台”、会干者有“奖台”，全面激活干事创业“一池春水”。

总体来说，今年我县营商环境的目标是继续保持先进，争取省真抓实干激励表彰。围绕这个目标，我们出台了“五个十条”的规定，接下来要抓的几项重点工作：**一是在行政审批方面**，今年要进位争先，减环节、少材料、提速度；**二是在执法方面**，要大力开展人大执法评议，要出台基准，重大行政执法要提级审核，“轻微首违免罚”要得到落实，赴企执法要赋码才能准入；**三是在服务类方面**，要坚持企业家接待日制度，要落实领导联系企业、规上企业制度，产业链的日常调度协调要有效；**四是普惠制政策方面**，政策要直达，要免申即享；**五是在激励措施方面**，今年要继续实施按方案予以表彰，适用激励性奖励，推行能上能下。

同志们，优化干部作风、优化营商环境事关人民群众切身利益，事关衡东高质量发展，全县各级各部门务必以刀刃向内的勇气、抓铁有痕的决心和久久为功的韧劲，锚定目标、强化举措、狠抓落实，全力以赴强作风、优环境，为加快建设县域经济强县作出新的更大贡献！



## 树牢三种思维 坚决打好防范化解风险阻击战

中共衡东县委副书记、县长 蒋崇华

备豫不虞，为国常道。党的二十大报告提出，要提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险。近期，中共中央组织部举办了应急管理网络专题培训班，可谓正当其时、意义重大，对于所有参训学员而言，既是一场“及时雨”，更是一盏“指路灯”。县域是国家治理的基石，县域安，则国家安。防范化解重大风险如何在县域落地落细，我认为就是要带头坚持底线思维、系统思维、闭环思维，清醒认识风险、主动防风险、有效化风险，切实打好防范化解风险阻击战，以衡东一域之稳维护全国大局之安。

**要时时放心不下，以底线思维清醒认识风险。**缺乏风险意识是最大的风险。县一级是防范化解重大风险的前沿阵地，必须树牢底线思维，强化风险意识，以“四观”清醒认识风险，做到心中有数、了然于胸。一是要看透“灰黑观”。“灰”即“灰犀牛”，指大概率的、可以预测的事件，见惯了会觉得麻木；“黑”即“黑天鹅”，指小概率的、难以预测的事件，因为不常发生容易让人心存侥幸，却“偶然之中有必然”。“灰犀牛”“黑天鹅”正交替冲击县域

稳定的底线底板，我们要以一丝不苟的责任态度应对“灰犀牛”，用扎实细致的工作去对冲、挤占、消灭“黑天鹅”！二是要看重“忧思观”。人无远虑，必有近忧。当前，县域发展仍处于战略机遇期，优势与风险共存，机遇和挑战同在。在县域工作，要多一些“祸患常积于忽微”的忧思观，多一些“达摩克利斯之剑悬于头顶”的危机感，以夜不能寐、半夜惊醒的意识抓风险防范，不当“潇洒官”“太平官”。三是要看明“风雨观”。要听风就是雨，善于“捕风捉影”，宁愿信其有，不可信其无。当前，雨季汛期来临，水利、自然资源、农业农村、应急管理等部门对于防汛、地质灾害防治等工作，要尽量把形势估计得更严峻些，做最坏的打算、最充分的准备，朝最好的结果努力。四是要看清“运气观”。抓底线工作不能心存侥幸，靠运气或能保一时安全，但绝非长久之策。衡东时隔5年重新获评“湖南省安全生产和消防工作先进县”，不是靠运气赌来的。想要保住这块牌子，更不能寄希望于运气，必须“精准施策、靶向发力”，做好各领域风险防范化解工作，实现由“被动”向“主动”转变。

要紧紧抓在手里，以系统思维主动防范风险。当今世界正处于百年未有之大变局，带来了许多不确定因素，也面临很多难以预料的风险。以系统思维防范风险，就是要把全领域风险防范作为一个有机整体，紧盯“堵点”“盲点”“焦点”，始终把主动权牢牢掌握在自己手里，不断增强工作的系统性、预见性和创造性。

一是要通“堵点”。“郡县治则天下安。”近年来，衡东县以开展社会治理现代化试点合格城市创建为契机，有序推进“五治”共建，破解社会治理难题。但在社会稳定等领域仍有很多“堵点”，如信访总量依然较大，依法治访任重道远。我们必须树立“稳定压倒一切”的大局意识，进一步建立健全矛盾风险定期摸排、定期研判机制，对摸排出来的风险隐患分类分层、精准施策，面对面解决群众的合理诉求，对可能引发不稳定事端的及时做好教育疏导稳定工作，做到防范在前、处置在小。

二是要补“盲点”。“盲点”即容易忽视的风险点，风险即事故。作为党政领导干部，风险点在哪里、重点风险领域有哪些，必须做到心中有数，不忽视一个风险，不放过一个隐患，让“盲点”无处可藏。如安全生产工作，要对矿山、危化、道路交通、建筑施工、消防和森林防火等重点行业、重点领域、重要场所全面盯紧看牢，确保不留死角、不留盲区。生态环保领域，要充分运用“周末环境会诊日”等制度，加强实地走访调研，真正找准蓝天、碧水、净土保卫战中的盲区、盲点，全面推进山水林田湖草沙系

统治理。三是要盯“焦点”。对于人民群众利害攸关的风险隐患，一旦触发，极易形成社会密切关注的“焦点”。2022年，我县多个楼盘因延迟交房，业主群体频繁集体上访、网上信访，诉求意愿十分强烈，对此我们拿出解决历史遗留问题的担当开方子、解重症，坚持“一楼一策”，全力以赴保交楼、保民生，切实维护业主合法权益，有效防止了房地产领域风险外溢。此外，我们持续开展涉众型金融领域专项整治行动，完善非法金融监测预警机制，严厉打击非法吸收公众存款、集资诈骗、无证经营等非法金融活动，为老百姓守好“钱袋子”，守住了不发生区域性系统性金融风险的底线。

**要事事落到点位，以闭环思维有效化解风险。**防范化解风险绝不能空对空，必须提高站位、摸准点位、找准穴位、对准靶位，才能落实到位，形成工作“闭环”。去年以来，衡东县创新提出底线工作“点位工作法”，强化点位思维，把每个领域、每个环节的风险隐患都抓具体、抓深入、抓到位，保持了安全形势持续稳定向好。

一是要摸准点位，构建全链条责任。严格落实衡阳市委“五全一常态”工作机制，将风险防范化解责任落实到点位，以点带线、以线促面。“点”上直达，隐患排查、监管执法等工作任务直达点位，督导检查、考核问效等工作手段直插点位，做到不漏项、不漏管、全覆盖。“链”上发力，分行业分领域建立12条“安全链”、61条分链，副县长任总链长，部门负责人任分链长，构建起全面的风险

化解责任体系。“面”上攻坚，充分借助网格化体系，积极发挥村级网格信息员排查隐患、上报隐患作用，“基层吹哨，上级报到”，共同做好风险隐患源头预防化解工作。二是要找准穴位，落实全方位监管。风险的根源就在于安全隐患未全面消除，从而导致悲剧发生。我们狠抓源头治理，切实做到排查常态化、执法规范化、整治长效化，深入开展安全生产“大宣传、大排查、大整治、大管控”行动，强力推进“打非治违”，加强重点行业领域安全隐患专项整治，及时曝光整改不力的企业和个人，全力推进各类隐患排查、整改闭环管理，掐灭导火索，坚决防范风险变成危险、隐患变成祸患。三是要对准靶位，凝聚全社会力量。防范

化解重大风险，人民是最可靠的后盾、最深厚的力量源泉。随着基层群众的民主意识不断增强，“传统管制”难以生存，“大包大揽”难以适用，更需着力解决好“为了谁”和“依靠谁”的问题。要站稳人民立场，倾听民声、维护民利，把群众担忧的、害怕的作为防范重点，把群众期盼的、要求的作为供给重点，努力防范化解好信访、“保交楼”、社会治安、生态环保等领域风险，不断提升人民群众的安全感、获得感、幸福感。要紧紧依靠人民，充分调动社会各界积极性，增强人民群众防风险的意识，支持社会力量深度参与常态减灾、应急救援、安全生产等各项工作，打造防范化解风险的最坚实人民防线。



# 在 2023 年全县基层党建工作 推进会上的讲话

衡东县委常委、组织部长 雷继红

同志们：

经县委同意，今天我们召开 2023 年全县基层党建工作推进会议。刚才，根林同志宣读了“罗帅故里 党旗红”微党课评比表彰结果，前乾同志宣读了县直机关单位五星级党支部表彰名单，有 5 名同志分别代表乡镇、村（社区）、机关、“两新”、离退休党组织作典型发言，这些先进单位的工作经验值得学习参考，希望大家互学互鉴、共同提高。同时，周峰同志通报了全县基层党建工作开展情况，指出了当前工作存在的问题与不足，提出了意见建议；国良同志解读了 2023 年基层党建工作要点，并就驻村工作作了具体安排。我都完全赞同，请大家认真学习领会，抓好贯彻落实。

去年，全县各级党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央和省委、市委、县委各项决策部署，扎实推进基层党建各项工作任务，政治建设更加有力、理论武装更加深入、基层基础更加稳固、清风正气更加充盈、统一战线更加广泛，党的建设各项工作谋划有方、部署有序、落实有效。特别在 2022 年度县委书记履行基层党建工作

责任述职评议考核中，我县被评为“好”的等次，创衡东 10 年来最好成绩。成绩来之不易，奋斗充满艰辛。以上成绩的取得，是县委坚强领导的结果，是各单位党组（党委）高度重视的结果，也是广大党务工作者特别是在座同志们担当奉献的结果。在此，我代表县委向大家表示诚挚的问候和衷心的感谢！

但当前，我们的工作也存在一些问题与不足之处：如，思想认识不高，党建工作与业务工作不能“并驾齐驱”；履行职责不力，党建工作与业务工作不能“携手共进”；制度保障不足，党建工作与业务工作不能“同频共振”；研究思考不深，党建工作与业务工作不能“学用结合”；政绩观念不正，党建工作与业务工作不能“均衡互动”；争先意识不强，党建工作与业务工作不能“相得益彰”。这些问题务必高度重视，切实加以解决。2023 年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是基层党建巩固深化的关键之年。做好今年的基层党建工作，责任重大、意义重大。下面，我就做好全县基层党建工作再强调四点意见。

**一、统一思想，提高认识，切实增强抓好**



### 基层党建工作的政治自觉

全县各级党组织和党员干部要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，切实增强抓好基层党建的思想自觉和行动自觉，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

(一)要充分认识到，抓好基层党建是各级党委的政治责任，必须始终扛在肩上。习近平总书记指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，贯彻党要管党、从严治党方针，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举。要清醒地认识到，党建是首要的政治任务，是做好一切工作的生命线和根本保障，任何时候都不能放松；发展是第一要务，是解决一切问题的基础和关键，任何时候都不能动摇。要坚持党建与发展两手抓、两手都要硬，这是我们贯彻执行县委决策部署，在加快建设县域经济强县的过程中必须牢牢把握的根本方针。全县各级党组织一定要从夯实党的执政根基、巩固党的执政地位的大局出发，从以高质量党建引领保障县域经济高质量发展的战略高度出发，把从严管党治党作为长期任务、作为使命担当、作为固本之举，牢牢扛在肩上，时刻抓在手中，坚决纠正抓发展这一手硬、抓党建这一手软的现象，坚决防止党建与业务工作“两张皮”的问题，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。

(二)要充分认识到，抓好基层党建是党

赋予每一名党员干部的神圣职责，必须牢牢记在心上。习近平总书记指出：“各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢？”全县各级党组织要树立抓好党建是最大政绩的正确政绩观，把加强党的建设作为分内之事、应尽之责。一是**各级党委（党组）主体责任要落实**。各级党组织履行抓基层党建工作主体责任，对本地本单位基层党建工作负总责，每月至少要研究1次党建工作，切实当好各项工作的领导者、直接主抓的推动者，强化基础要素保障支持，确保全面从严治党各领域各方面各环节全覆盖。二是**各级党委（党组）书记第一责任要落实**。各级党组织书记履行抓基层党建工作“第一责任人”职责，带头贯彻执行上级党组织关于基层党建的各项部署，对重要工作要亲自部署、重大问题要亲自过问、重要环节要亲自协调，既挂帅又出征，以上率下层层传导压力，决不能当“甩手掌柜”。三是**分管领导直接责任要落实**。各分管党建工作的领导协助党委（党组）书记担负统筹谋划、协调推进等职责，要专心专责抓党建、从严从实强党建，履行分工负责、一抓到底的直接责任。四是**班子成员“一岗双责”要落实**。各级党组织班子成员根据分工对分管领域的基层党建工作负重要领导责任，坚持抓基层党建与业务相促进、管事与管人相统一，履行好“一岗双责”。五是**党务干部具体**

**责任要落实。**党务工作者是抓基层党建工作的具体责任人，是推进党的建设的中坚力量，要专职专责，保持相对稳定，抓好基层党建日常工作 and 重点任务落实。

（三）要充分认识到，抓好基层党建是推进乡村振兴的基础工程，必须时刻抓在手上。全面推进乡村振兴，基层党组织是关键。在衡东工作的这些年，我发现一个规律：凡是基层党建抓得好的地方，当地的重点工作都落实得比较好，在乡村振兴工作中也能够有所作为；反过来，凡是工作不落实，时不时发生不稳定事件或安全生产事故，时不时出现越级访、重复访、规模性集体上访的地方，往往是由于党建工作不到位，特别是基层党组织工作不到位。全县各级党组织要深刻把握“凡是工作搞得好的，党建工作一定抓得实；党建工作抓不上去的，其他工作也好不到哪里去”的基本规律，不断增强抓好基层党建工作的政治自觉和行动自觉，把抓好基层党建工作同稳增长、转方式、促改革、保稳定、惠民生有机结合起来，与全面推进乡村振兴结合起来，以更加坚定的态度、更加踏实的作风、更加有力的措施，切实增强基层党组织政治功能和组织功能，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

## 二、围绕中心，服务大局，全面推动基层党建重点任务落地落实落效

全县各级党组织和党员干部要围绕县委重点工作谋划推进基层党建，做到县委工作部署到哪里，党建工作就跟进到哪里，党建力量

就凝聚到哪里，支撑保障作用就体现到哪里，真正做到以党建促发展、以发展强党建。

（一）服务中心要给力。加强基层党组织建设，维护稳定、加快发展、巩固政权是目的，各级党组织和党员发挥作用是关键。我们**要认真贯彻落实国、省、市、县乡村振兴工作会议精神**。坚持把脱贫攻坚成果巩固好、把现代农业产业发展好、把乡村人才队伍建设好、把乡风文明导向树立好、把农村人居环境整治好、把基层组织作用发挥好，有针对性地加强对基层的指导和支 持，努力把基层党组织打造成乡村振兴一线强有力的指挥部、战斗团和攻坚队；要巩固拓展“党建联建、产业联片、乡村联兴”和“创客”等工作成果，探索发挥村（居）民代表作用的工作体系，助力乡村振兴和村集体经济 发展，擦亮“罗帅故里·党旗红”系列品牌。**要充分发挥党建在县域经济强县建设中的保障作用**。各级党组织和党员干部要聚焦实施《加快建设县域经济强县三年行动方案》，紧紧扭住“环境优、产业兴、企业旺、实力强、百姓富、社会安”的主要目标，积极参与环境优化提升工程、产业培优培强工程、优质企业梯度培育工程、财源建设工程、乡村建设富民工程、平安衡东升级工程等“六大工程”建设，助推经济社会高质量发展。尤其要抓住生态绿色食品、机械制造、印章制造、轻工建材、化工新材料、有色金属、生物医药的“一金一药两材三特”七大重点产业升级的重大机遇，引导党员干部人才积极投身雁翔湘超白光伏和

超薄电子玻璃、印章文化产业园、泵业智造产业园、湘投国际燃气发电、轻盐集团 100 万吨纯碱等五大重大产业项目建设，打造助力全县高质量发展的坚强战斗堡垒。**要充分发挥党的基层组织广泛分布于社会基层、植根于人民群众之中的政治优势。**深入推进党建引领基层网格化治理工作，通过细化网格设置，夯实活动阵地，构建村（居）民自治平台等措施，扎实推进依法治理、源头治理、专项治理、综合治理、主动治理，努力把矛盾化解在一线，把问题解决在基层，切实筑牢维护稳定的铜墙铁壁。

（二）组织体系要完善。实现党的领导、党的工作、党的组织的作用在社会各个领域的有效覆盖，组织覆盖是基础，工作覆盖是核心，有效覆盖是关键，领导覆盖是根本。去年，我县新建“两新”党组织 112 个，“两新”党组织覆盖率达 90%，工作排名全市前列。但非公企业和社会组织等领域党建工作不规范的问题还比较突出，如“三会一课”、民主评议等制度坚持不够、落实不力，党的活动开展不经常、不规范、不严格等等。针对这些问题，我们要积极探索基层党组织设置形式、规范工作运行，“两新”党建要重点抓好在农民专业合作社、产业链、非公企业和社会组织等领域“两个覆盖”工作，深入推进“标杆引领”计划，开展“机关带基层、国企带民企、公办带民办、标杆带后进”的“四带结对共创共建”行动，推动“两新”党建提质增效。**农村党建**要抓实党建工作示范点、示范片创建工作，按

照“创建一个、带动一片、推动整体”的思路，因地制宜、分类指导，全面铺开基层党建示范点、示范片创建工作；各乡镇要确定一批基础较好的村（社区）党组织作为示范点，按照“可观摩、可复制、可推广”要求进行重点培育；乡镇党委书记要亲自办点示范，将示范点联点成带、扩带成片，推动基层党建全面进步、整体提升。**离退休干部党建**要深入推进离退休干部党支部示范创建，打造“美在金秋”老党员之家品牌，完善离退休干部党员困难帮扶长效机制，坚持把离退休干部服务保障工作做深做实做细做优，努力让县委放心、让老同志满意，持续推动离退休干部工作高质量发展。**要落实机关党建走在前的要求**，使机关党的建设真正规范起来、严格起来，积极开展“以高质量党建引领县域经济强县建设”党建创新项目评选活动，推动理念创新、手段创新、工作创新，创新打造机关党建品牌。同时要把软弱涣散基层党组织整顿作为硬任务、持久战，实行动态管理、分类施治、跟踪问效、防止反复，真正使党的肌体始终保持生机和活力。

（三）村级班子要配强。习近平总书记曾经指出，乡村是我们党执政大厦的地基，乡村干部是这个地基中的钢筋。乡村干部作为农村工作的执行者和落实者，也是党在农村全部工作的基础。我们必须把村级班子建设作为基层党建的战略工程，严格选人标准，坚持好中选优。同时，深化“创客”行动，注重从优秀党员创客中选拔村级后备干部，为村（社区）干

部队伍建设积蓄新生力量。需要强调的是，选配村（社区）党组织书记，一定要把政治标准坚持好，把党性强、作风好放在首位，决不能抛开政治要求，简单笼统地提选什么“能人”“富人”。下一步工作重点，要在选好干部、配好班子的同时，分级分类抓好乡镇领导班子和新任村“两委”干部的培训，全面推行村（社区）干部管理“五项小制度”，全面提高基层党员干部推进乡村治理、促进乡村发展、维护乡村稳定的能力和水平。

（四）党员管理要从严。**要严把党员队伍“进口”，**坚持标准，注重从乡村振兴、项目建设、信访维稳、安全生产等重点工作一线发现、培养、考察、吸收党员，坚决防止“带病入党”；**要畅通党员队伍“出口”，**严格执行党章规定，探索建立纪检监察、组织部门联合对全县党员违规行为问题集中约谈提醒的工作机制，严肃稳妥处置不合格党员。**要严格党员教育管理，**继续开展党员组织关系排查工作，严格落实《衡阳市流动党员管理办法（试行）》，切实解决个别党员“连不上线”的问题。这里我着重强调一点，主动按时足额交纳党费，是共产党员必须具备的起码条件，是党员对党组织应尽的基本义务，也已经成为全县广大党员干部的思想共识。从目前情况看，面对全面从严治党新要求，仍有个别党组织和党员，特别是机关企事业单位党组织存在党费交纳认识不到位、工作不规范的问题。下一步，全县各级党组织必须严格按照中央和省市县相关文

件要求，健全党费收缴制度，采取有力有效的举措，确保党费收足、用好、管严。

（五）保障力度要加大。重视和加强基层党组织建设，是巩固党的执政基础、提高党的执政能力的基本要求，更是基层党组织政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识的直接体现。要进一步树立大抓基层的鲜明导向，不折不扣落实好乡村两级办公经费、干部报酬补助，特别是要加大村级集体经济发展扶持投入。同时要积极探索，建立非公企业和社会组织党建工作经费保障投入的长效机制，真正形成人往基层走、钱往基层投、事在基层办的良好局面，保证基层党组织有资源、有能力为群众服务。

（六）群众工作要做实。联系服务群众是党员干部的基本功，也是必修课。当前全党大兴调查研究，并将调查研究工作贯穿主题教育全过程。全县各级党组织要以大兴调查研究为契机，大力推行服务群众“五家工作法”，坚持从实际问题出发，深入一线、深入群众，近的远的都要去，好的差的都要看，干部群众表扬和批评都要听，做到真研究问题、研究真问题，真正把情况摸实摸透，真正为民解难题办实事，不断提高做好群众工作的能力和化解社会矛盾的能力，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

### 三、把握方向，精准发力，持续推进全面从严治党向纵深发展向基层延伸

全县各级党组织和党员干部要坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的



伟大工程。

（一）突出“管思想”这一根本，狠抓理论武装。全县各级党组织要深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面开展“一月一课一片一实践”活动，依托“1+4+1”党校体系，通过县乡村党校和云端微党校实现党员教育培训全覆盖，推动学习贯彻持续升温；要结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，突出“学思想、强党性、重实践、建新功”，做到自觉主动学、及时跟进学、笃信笃行学、联系实际学，学出绝对忠诚、学出坚定信仰、学出使命担当，胸怀“国之大事”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

（二）突出“建机制”这一保障，狠抓制度完善。关键是要做好三个方面的工作：**一是健全制度机制。**要强化问题导向、实践导向，围绕党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度等重点方面，结合衡东工作实际，建立健全党建工作开展情况定期报告工作制度、村（社区）党组织书记与驻村第一书记提级述职制度和上级重大决策部署落实督办机制、基层党建工作会议协调机制等一批针对性、实效性强的工作制度机制。**二是推进机制创新。**要围绕基层党组织建设、干部人事制度改革和人才发展体制机制改革等方面重点任务，加快建设内容科学、程序严密、配套完善、运行有效

的工作机制，持续激发党建工作活力。**三是强化制度执行。**要下功夫抓好制度落实，对党内已有的法规制度、近几年形成的规章制度、党的建设制度改革中新建的各项制度，都要以“钉钉子”精神，坚定不移地抓好贯彻落实，坚决维护制度的严肃性、权威性。特别要用足用好基层党建“月调研、季评比、季通报”、基层党组织书记履行党建工作责任述职评议考核和“党建不优秀，绩效不评优”等工作机制，倒逼工作责任落实。

（三）突出“强班子”这一基础，狠抓队伍建设。践行新使命新任务，关键要强班子、建队伍。**一要做好干部。**要把好干部标准立起来，把杠杠划出来，严把干部政治关、品行关、作风关、廉洁关，着力建设堪当重任的高素质干部队伍。要严守干部工作规则，强化党管干部原则，强化干部工作程序，强化干部工作纪律，不断提高选人用人公信度。**二要用好干部。**贯彻落实《推进领导干部能上能下规定》，完善高质量发展绩效考核机制，深入开展一线工作大考察、重点工作大考核、干部作风大讲评、担当作为大激励“四大行动”，完善党员干部创客先锋奖、年轻干部“蹲苗”工程等“五项机制”，用好干部实绩档案，将干部选用、职级并行、评先评优向基层一线、关键吃劲岗位倾斜，强化先进典型示范引领，促使领导干部主动作为、担当有为，形成“能者上、庸者下、劣者汰”用人导向和从政环境。**三要管好干部。**要坚持贯彻落实民主集中制，建立健全单位

“一把手”行使权力的监督约束机制，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。要把政治素质考察考核贯穿干部工作全过程，建立干部政治素质考察和评价机制，多角度、全方位考准考实干部政治素质，加强干部动态管理，提高识人选人用人质量。

#### 四、强化领导，压实责任，切实形成抓好基层党建工作的强大合力

全县各级党组织和党员干部要牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，切实增强做好党建工作的责任感和使命感，把抓党建放在心上、扛在肩上、落实在行动上。

（一）要落实主体责任。各级党组织要深刻理解和准确把握新形势下管党治党的基本要求，坚持真抓真管、严抓严管、长抓长管，切实把党组织管党治党的主体责任、党组织书记抓党建的第一责任、分管领导抓党建的直接责任、班子成员“一岗双责”、党务干部抓党建的具体责任落到实处。

（二）要充实工作力量。要选拔政治强、业务精、作风好的干部从事党建工作，配齐配强党务干部；要推进党务干部和业务干部交流，使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作；要加强党务干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，通过“定向选派、跟班

学习、以干代训、精准培养、深度提升”等方式，着力打造一支“素质过硬、作风优良、保障有力”的党务干部“铁军”。

（三）要严格督导考核。统一把各乡镇、各单位党组织书记的基层党建述职承诺梳理成册、建立台账，逐一跟踪问效，切实把各项工作措施落实好；要多采取“四不两直”方式深入调研，认真查找基层党建工作中的薄弱环节，针对“缺项”抓补课，针对“短板”抓提高，针对“软肋”抓固本，一个问题一个问题地解决，一步一个脚印地推进，持续巩固深化党建工作成果。

同志们，基层党建工作只有进行时，没有完成时。基层党建工作永远在路上。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，全面提升衡东基层党建水平，为加快建设环境优、产业兴、企业旺、实力强、百姓富、社会安的县域经济强县、全面建设社会主义现代化新衡东作出新的更大贡献！

# 念好“三字诀” 狠下真功夫 以纪检监察机关担当作为护航 县域经济强县建设

衡东县委常委、县纪委书记、县监委主任 肖明旭

干部作风建设和优化营商环境工作事关县域经济社会大局，同时也是清廉衡东建设的题中应有之义，更是促进衡东改革发展的迫切需要。全县纪检监察组织要主动担当、积极作为，念好严、治、全“三字诀”，在干部作风建设、优化营商环境、清廉衡东建设上狠下真功夫，以纪检监察机关担当作为护航县域经济强县建设。

**一、念好“严”字诀，在干部作风建设上狠下真功夫。**一是要严守各项纪律。要严守政治纪律，强化政治意识、严明政治规矩、维护政治纪律，做政治清醒的明白人。要严守组织纪律，做好“四个服从”，内外一致、知行合一，做坚持原则的老实人。要严守廉洁纪律，遵守工作中的各类“规矩”，牢固树立规矩意识，不越红线、不触底线，做清正廉洁的干净人。要严守群众纪律，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，始终坚持人民立场、永远心系广大群众，做为民服务的贴心人。要严守工作纪律，立足本职、脚踏实地、真抓实干、敢于负责，做干事创业的担当者。要严守生活纪律，

塑造高尚人格、正派品行，锤炼坚强党性，保持健康情趣，做热爱生活的高尚人。二是要严查典型案件。县纪委监委将结合纠治“四风”工作要求，尽快起底排查一批干部作风和违反中央八项规定精神的问题线索，凡是发生在二十大之后的，均在第一时间启动核查，从严从重进行处置。我们还将会同公安等部门对公职人员酒驾醉驾背后的“四风”问题进行明查暗访，严查酒驾醉驾行为背后的“局”，持续加固中央八项规定堤坝。坚持以零容忍态度执纪问责，越往后执纪越严，对违规收送红包礼金的坚决兑现“一律先免职后处理”政策，对违规吃喝、违规发放津贴补贴等顽瘴痼疾反复敲打，对快递送礼、躲进隐蔽场所吃喝等隐形变异问题露头就打，对存在“懒”“怕”“慢”“假”“乱”问题的重点查处，对不收敛不收手、顶风违纪的从快从严从重处理。深入开展“两带五整治”纠风防腐专项行动，坚持领导干部和纪检监察干部带头，发挥示范引领作用，通过开展自查自纠和集中查处，强化执纪问责、通报曝光，严肃整治党员干部和国家公职人员

违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规旅游、打牌赌博、酒后驾车等突出问题，不断巩固和拓展作风建设成效。同时，对干部作风和违反中央八项规定问题实行“一案双查”，既追究直接责任人责任，也追究有关单位和个人的主体责任、监督责任。三是要严管干部队伍。“管好自己、带好队伍”，这是对各单位领导干部特别是主要领导干部的基本要求。反腐倡廉要常抓不懈，廉洁自律要警钟长鸣，必然要求严格管理党员干部队伍。习近平总书记说得好，“当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官”，鱼和熊掌不可兼得，既想当官又想发财，哪有这样的好事？因此，各级党组织和党员领导干部要严格履行党风廉政建设“一岗双责”和全面从严治党“两个责任”，坚持原则，敢抓善管，管好干部，带好队伍，对因疏于管理、有过不问、有错不究，致使单位发生严重违纪违法问题的，除严肃查处直接责任人外，问责要“上追一级”，追究相关领导的责任。今后，县纪委监委将采取临时抽查的办法，定期或不定期摇号抽查，对照单位花名册和干部去向牌，带着摄像机和执法记录仪找人，对违纪违规的党员干部和国家公职人员，查出一个处理一个，查出两个处理一双，绝不因“迫不得已”讲理由，绝不因“劳苦功高”讲保护，绝不因“下不为例”讲特殊。

二、念好“治”字诀，在优化营商环境上狠下真功夫。具体来说，是要落实“14556”工程：一是要坚决压实“一个责任”。这个责

任就是各级指标长的工作责任。全县各级各部门，尤其是30个各级指标长单位要对标省市营商环境评价指标体系，根据《衡东县2023年打好优化发展环境持久仗重点任务清单》，大力开展营商环境核心指标优化攻坚，着力提升制度供给、服务供给、要素供给能力。一级指标长单位要主动担责、大胆履责，二级指标长单位要主动作为、全力配合。同时，各指标长单位要加强上下联动，对上与省厅、市局做好对接，掌握最新的政策要求；同级之间与县优化办、县行政审批服务局衔接，做到无缝对接；对下要强化管理，对本单位所有考核指标，每个星期调度一次。二是要突出监督“四个重点”。**第一个重点**是县纪委监委、县营商环境整治办会同县行政审批服务局，以服务平台数据为基础持续加强对指标长单位责任落实情况进行督查问责；**第二个重点**是会同县委督查室、县政府督查室、县优化办等单位聚焦公正执法、干部作风等开展专项监督检查；**第三个重点**是加大明查暗访力度，对“九条硬措施”、“十坚持十严禁”、入企赋码备案等优化营商环境制度执行情况开展常态化督查，聚焦群众反映强烈的、办事最难的、各级考核发现的突出问题开展专项监督；**第四个重点**是监督“1+3”（一个项目、一名项目管家、一名项目警官、一名项目纪检监察员）全周期服务保障体系落实情况，确保项目清廉、有序、高效推进。三是要切实营造“五个环境”。目前，县纪委监委、县营商环境整治办已会同县委政法委、经



开区等单位，制定了《衡东县优化营商环境“五个十条”规定》，在原有优化营商环境规定的基础上打好制度“补丁”，并经县委常委会议研究出台。“五个十条”规定主要是围绕营造高效便捷的政务环境、营造公平公正的法治环境、营造规范有序的商贸环境、营造活力迸发的园区环境、营造前景广阔的创业环境，全力打造“投资衡东，诸事亨通”的营商环境品牌。对违反“五个十条”规定的单位和个人，要发现一起查处一起，决不搞情有可原、决不搞下不为例，决不搞法不责众，确保查处一案，警示一批、教育一片。四是要不断强化“五项工作”。**要不断强化“湘易办”APP推广应用工作。**这项工作是今年省政府安排的重大民生事项，纳入了省政府真抓实干激励考核，也是我县营商环境专项考核的重要内容。各部门、各乡镇应全力以赴推进，按时完成注册人数任务，决不能拖全县的后腿。**要不断强化“三集中三到位”改革。**目前我们“三集中三到位”还存在“明进暗不进”“体外循环”现象，没有使用省政务一体化平台办件等问题，一体化平台数据是省考最重要的内容，去年我县几个营商环境一级指标排名倒退，都是平台数据没跟上导致的。还有就是严禁多环节、多次审批，特别是行业职能部门政务服务事项一律向省政务一体化平台集中办理，切实提升省平台我县事项覆盖率、承诺压缩率。严禁出现红黄牌，对红黄牌零容忍，出现红牌的，这个单位“一票否决”，并一律追责到局长、书记；出现黄

牌的，一律追责到分管副局长，处分档次从政务警告起步。**要不断强化“一件事一次办”升级版打造。**各部门要积极落实省政府安排的办证、就业、婚姻、“身后”、企业用工、员工保障、政策兑现、融资服务、招投标、用地审批等10个集成式、套餐式服务；围绕个人、企业、项目三个生命周期，打破数据壁垒，打造“一件事一次办”，全面落实“一网通办”、“跨域通办”。**要不断强化政务服务中心窗口人员管理。**各单位要选派业务能力强、作风优良的工作人员进驻县政务服务中心。政务服务中心要按照《衡东县政务服务中心窗口运行及人员管理办法》严格规范管理，健全三方监督、完善评选办法、建立召回制度、探索激励机制，进一步提高政务服务水平，实现“服务规范看窗口、衡东形象看窗口”。同时要推进中介超市建设，打造公平竞争平台。有的单位喜欢打“小算盘”，搞体外循环，对中介服务超市建设不上心，有的即使在中介服务超市中标了，也要千方百计废标，目的就是不让通过中介超市自己暗箱操作，这种现象必须严肃问责。**要不断强化政务公开保障。**各乡镇、各部门要把政务公开作为一项常态化工作抓起来，确保专题专栏信息内容实时更新、各类政策文件解读实时公开，方便企业和群众查阅使用，确保在省第三方公司评价过程中不丢分。**五是持续推进“六大行动”。**在去年的基础上继续抓好“六大行动”，特别是要针对执法不公问题开展人大评议，各牵头单位要根据实际情况对子方案

进行优化，对被监督部门进行合理调整，避免重复，务求精准发现问题，切实督促整改。尤其是对小鬼难缠问题、执法不公、索拿卡要问题，以及落实企业赋码保护机制问题、干部作风问题等，要重点关注，切实解决，确保效果。

**三、念好“全”字诀，在清廉衡东建设上狠下真功夫。**一是要全域推进清廉建设全覆盖。坚持应建尽建、应创尽创，广泛发动、加强督导，尽早实现全县党政机关、事业单位、群团组织、村（社区）、国有企业、医院、学校清廉建设全覆盖，巩固拓展县乡村全域共建、各行业领域全线共进、清廉成果全民共享的良好态势。二是要全面落实清廉标准化建设。县清

廉单元建设工作专班和工作组要认真总结前期清廉标准化建设经验做法和问题不足，主动听取创建单位和群众代表意见建议，结合本县本清廉单元实际，进一步完善清廉建设标准和考核方案，提高清廉建设标准和考核工作的科学性，推动各类标准和规范落实落地。三是要全力提质清廉样本培树点。县清廉单元建设工作专班和工作组要在清廉建设全覆盖的基础上，分类分批、提质扩面，扎实开展第二批清廉单元样本培树工作，进一步扩大范围和数量，努力培树更多有本地特色、行业代表性强的清廉单元样本，及时推介先进典型，严格评审验收，巩固提升培树成效。



## 衡东县：居民自建房排查整治显成效

衡东县住房和城乡建设局

衡东县根据国家和省、市自建房安全专项整治工作部署要求，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，结合“百日攻坚”专项行动，对危及公共安全的自建房尤其是经营性自建房快查快改，立查立改，全面消除各类安全隐患，切实保障人民群众生命财产安全。全县共排查录入居民自建房 162674 栋，其中用作经营的 4946 栋，非经营的 157728 栋，进入整治库中存在“五性”安全隐患的 14419 栋自建房已全部销号。顺利通过了国家督导，圆满完成了省定任务，是湖南省唯一一个验收结论评价全部为 AB 等级的县。

**一、夯实“三重保障”高度重视。**一是高位推动，强化组织保障。成立衡东县居民自建房安全隐患专项排查整治工作领导小组，由县委书记任第一组长、县长任组长，下设办公室和 8+1 个工作组，办公室主任由分管副县长兼任。先后制定了排查整治工作方案、“百日攻坚”行动方案等文件。二是多方参与，强化人员保障。组建了 17 个督导指导组，抽调 36 名专业技术人员组成专家组，分赴各乡镇全程开展工作指导。召开县、乡、村三级工作培训会，确保每村至少配备 1 名培训合格的乡村建设工匠作为村级技术人员。聘请大学生志愿者参与

信息采集，打造“指导—督导—排查—采集”信息录入体系。全县各级工作人员、专家、专业技术人员、高校大学生等共 2283 人参与专项排查。三是财政支持，强化经费保障。在前期已投入 300 万元的基础上，追加经费、危房加固奖补（C、D 级）、自建房长效监管经费、专题培训费用等经费共计 90 万元，其它经费据实保障。

**二、抓实“三个维度”全力攻坚。**一是点上着手，创新实施“点位法”。衡东县从细化管理点、聚焦隐患点、把握时间点、盯牢责任点、围绕落脚点出发，推动隐患排查、分类整治等工作任务直达点位，促进督导检查、考核问效等工作手段直插点位。衡东县共组织“起底式”排查 6 轮、全面“回头看”排查 5 次，共排查存在结构安全隐患 613 栋，整治重大结构安全隐患 12 处，全力推进各类隐患闭环管理。二是线上延伸，创新构建“安全链”。建立自然资源局、市监局、住建局、消防救援大队四个部门“五性”工作责任链条，厘清工作责任，重点关注城乡结合部、城中村、安置区、学校和医院周边、工业园区的五类重点区域和三层以上、涉及 10 人以上出租经营、违规改建扩建（含私自加装电梯）的三种情形经营性

自建房，形成全流程、可追溯的责任链。据统计，衡东县共督促经营户限期整改 91 家，督促消防整改 389 处，地质灾害应急处置 127 户。三是面上联动，创新推行“网格化”。衡东县以 17 个乡镇为平面基础，构建专项整治“网格化”体系，形成整治工作管理网格。采取全域与重点、初判与鉴定、排查与整治、调度与督查“四个结合”全力推动，突出以点延线、以线扩面，做到纵向县、镇、村三级同向发力，横向“五性”部门同频共振。

三、做实“三种举措”提升成效。一是加大宣传力度。利用广播、电视、村村响、抖音、公众号等群众喜闻乐见的方式科普自建房安全常识；在《衡东发布》上开辟专栏，通报工作典型；在湖南日报、新湖南客户端、今日头条、大衡之东等媒体上发布新闻通讯稿 60 余篇；利用屋场恳谈会、党员座谈会、走村入户“敲门行动”等形式，深入基层村（社区）宣讲政策，发送《致城乡居民的一封信》《湖南省自建房安全专项整治警示教育宣传册》《湖

南省自建房安全教育宣传海报》，使广大群众充分认识房屋建筑安全的重要性。二是健全制度规范。注重长效管理，迅速出台了《衡东县农村住房质量安全监督管理办法（试行）》《衡东县农村住房竣工验收管理办法（试行）》和《关于加强农村祠堂建设管理工作的实施意见》等制度，规范农村自建房建设管理，消除监管盲区。同时各部门建立定期巡查制度，结合社会举报、媒体曝光、舆论监督等方式，让安全隐患和非法违法行为无处可藏。三是树立示范引领。以创建自建房安全整治示范街为切入点，选取县城兴衡东路作为标杆加以打造，结合城乡治理标准化、文明城市创建、老旧小区改造等工作，把自建房安全排查整治作为落实安全生产“十五条硬措施”的重要内容，把开展居民自建房安全隐患排查整治工作和其他领域安全生产风险排查结合起来，整合资金、资源和力量，强力推进系统治理，抓源治本，筑牢安全底线。



## 最是衡东美景抚慰凡人心

何可人

近日，陪同市委政研室领导考察调研衡东文旅产业发展，一路行走乡间，沿途旖旎风光渲染着美的意境，令人心驰神往，丝毫没有舟车之劳顿。

你可以在诗情画意的山水间愉悦身心。这里的山，连绵起伏、参差交互，南岳七十二峰有其三——晓霞峰、彩霞峰、凤凰峰；省级自然保护区天光山，植被茂盛，野趣盎然，“好峰随处改，幽径独行迷”“寥寥人境外，闲坐听春禽”；四方山竹海苍翠，山色晴岚，待“空山新雨后”，邂逅“日气含残雨，云阴送晚雷”，观“清泉石上流”，或登临主峰眺望，“一览众山小”，看“青山横北郭，白水绕东城”“城分苍野外，树断白云隈”。这里的水，婀娜多姿，轻盈灵动，泚水素有“小漓江”之美誉，两岸“古木疏林入画禅”，徜徉其间，可见“江碧鸟逾白，山青花欲燃”，可闻“荷风送香气”，可听“竹露滴清响”。要不哪里都不去，就在县城泚水风光带漫步小憩，朝看泚水“梅柳渡江春”“晴光转绿蘋”，夕观“落霞与孤鹜齐飞”，领悟山水洲城最佳的“打开方式”，追寻诗和远方，既赏景、亦赏心。

你可以在璀璨厚重的人文里沉淀自我。这是一方红色的土地，英雄辈出，如火一样炽热：开国元帅罗荣桓、红军师长王光泽、抗日名将罗芳珪……无不彰显帅乡儿女的凛然风骨、浩然正气。心生景仰，必须到罗荣桓故居、到欧阳海烈士纪念馆、到全省第一家红色金融教育基地——柴山洲特别区第一农业银行旧址……开启一场洗涤心灵的红色之旅，滋养初心，淬炼灵魂。这是一方神奇的土地，源远流长，似海一般深邃：湖南历史上十五名状元，衡东独占二人，堪称奇迹；一枚印章，独步天下；中国土菜名县，全国唯一；状元文化、印章文化、土菜文化交相辉映、相得益彰。古迹古韵，各美其美，萧家大屋、石塘大屋、吴集老街、杨林老街……历经风雨，仍风姿绰约；凤凰峰上落凤凰博得杜甫《朱凤行》，“楚南第一景”锡岩仙洞石壁上谢灵运遗墨依稀可见，巍巍灵山、杨山承载着炎帝两位爱将的千古英名……漫游于此，追思慎远，访古寻踪，既鉴往、亦知来。

你可以在活色生香的土菜中绽放激情。全国唯一冠名中国土菜名县闻名遐迩，衡东土头

碗、新塘削骨肉、石湾脆肚、杨桥麸子肉、大浦血米鸭、草市豆腐……都是挥之不去、拂之又来的衡东味道和浓浓乡愁。食材土生土长，辅以山茶油、米烧酒、黄贡椒，土法烹调，朴实粗拙，大俗亦大雅。闲暇之余，邀三五好友，摆一桌活色生香的正宗衡东土菜，来一碗香甜醇厚的衡东地道米酒，顷刻便能搅动你的

味蕾，释放多巴胺，让你大快朵颐，尽情体验舌尖上的酣畅淋漓，推杯换盏，放浪形骸之外，既开胃、亦开怀。

来吧，快到衡东来！来一场不受羁绊、沉浸式的美好旅程，揽山水、铭初心、悦人生、怡土菜，养眼养气养胃，顺风顺水顺遂！

畅游衡东，一切亨通！



县委宣传部供图

## 蓬源峰寻隐

人还在半山腰，不经意抬头，耸入碧霄的山头一片通红，像奔放的晚霞，又似燃烧的火焰。阳光才驱散晨间乳雾，升腾、漫溢不久，并不炽烈，淡蓝的天幕却因这抹红而绚烂起来，仿佛染了胭脂的俏脸。

这是株洲渌口区龙潭镇层峦深处的蓬源峰，虽不在南岳七十二峰之列，峭拔、清幽却不输于相去不远的祝融峰、烟霞峰。苔藓侵袭的青石板台阶上，我的心早被这抹红感染、牵引，脚下似乎借了清爽宜人的山风，格外轻快起来，很快便置身于蓬蓬勃勃的“火海”。

“火海”并不灼人，是几乎覆盖了整座山头的杜鹃花海。与山腰不同，此处并无高树，见惯的苍松、香樟、枫树、翠竹乃至荆棘、山楂、泡桐等，似乎都知趣遁隐，让出了地盘，杜鹃便一丛丛抱团，纵情铺展开来。正是暮春，一枝一叶都饱满舒展，撑着无数小红花。花儿呈喇叭形，像地里的红薯花，但与有些羞涩、呈白紫色的红薯花迥异，红艳欲滴，散逸朝露滋润过的清香。

我其实更喜欢杜鹃花的乡间俗称——映山红，将漫山遍野映红，名副其实，又淌着汨汨诗意。不过，儿时我并不懂诗，常将映山红当作解馋的零食。与伙伴们在山林嬉戏，或者独自打柴、捡蘑菇，累了，顺手拈一片红艳艳

的“喇叭”入口，最多摘去“喇叭”中细须样的花蕊，酸酸甜甜，芬芳满口，童年便有了甘甜的滋味。

然而此刻，我却一脸恭肃。不远处的山顶庙宇飘来钟磬之音，悠悠荡荡，峰峦瞬间更清幽了。钟磬令我对花海忽而有了隐隐敬意，它们身居高峰之上，远离都市喧嚣，虽有满山红艳与芬芳，却并不追求闻达，自如开放，安然坠落，任凭云卷云舒，坐看秋月春风，恬淡而自在。

与杜鹃花毗邻而居的恰是一位真正隐者，此刻正“端坐”于山顶庙宇。沿花间蜿蜒的台阶拾级而上，登于峰顶，但见庙宇红墙黄瓦，翘角飞檐，古拙素雅，安详肃穆。

蓬源峰耸峙于株洲渌口区（原株洲县）、衡东县（原属衡山县）和攸县三邑交界处，堪为胜境。伫立庙前，三地风光铺陈如画，尽入眼帘：峰峦层叠，莽莽苍苍，奔腾如海；衡岳之云从容飘荡，湘水之浪金光粼粼；群峦间偶尔露出的村落、田地错落落落，几处迟起的炊烟袅袅升腾，与衡岳飘过的闲云欣然相拥，融为一体……

正殿居者是唐人李泌，他峨冠博带，面容慈蔼，凜然而坐。与其对视的瞬间，我似乎感受到了千秋如斯的目光，温热而谦恭。



古人说：“大隐隐于朝，小隐隐于野。”李泌却是既隐于朝，也隐于野。他天资聪颖，步入仕途后，唐玄宗钦点其陪太子李亨（唐肃宗）读书。755年冬，安史之乱爆发，李亨登基后，马上将李泌召到身边，事无大小，悉以咨之。李泌屡呈上策，挽狂澜于既倒，拯斯民于水火，却婉拒任何官衔，常以山人自居。大唐凭借李泌与郭子仪一文一武之力，逐渐平定了战乱。

天下太平后，李泌请求归隐南岳。他隐居衡岳山水间12年，或云游山野，或遍览群书。我曾流连于烟霞峰下李泌的端居室故宅遗址，瞻拜岩壁其手书的“极高明”石刻，默诵宋人张栻“石壁巉岩路已荒，人言相国旧书堂”的凭吊诗句，感慨良久。

蓬源峰距衡山不远，群山环抱，雾绕云封，秀美清幽，罕有人迹。李泌顺野径而入，又欣

然结草为庐，高枕石头眠，许久才回烟霞峰一次。蓬源峰下的山里人上山砍柴打猎，有时与李泌偶遇，见其仙风道骨，知为世外高人，恭敬有加。

此时的庙宇只有一位管事者。他衣衫素朴，面容黧黑，在李泌塑像前，向我叙说这些往事时，眼里淌着敬意。他因景仰李泌，甘愿到峰顶过着清寒生活，日夜守护。蓦地，我觉得他也是位质朴的隐者。

大历三年（768年），唐代宗因国事召李泌入京，李泌出山，却再未回来。我知道，他后来为国尽忠，却仍是大隐，只是将隐居之所，从蓬源与烟霞搬入朝堂而已。后来，山里人便在旧址修了这座蓬源真人庙，年年祭祀。

再次俯瞰群山，我想，李泌人虽去，但隐者洒脱、内敛的精魂尚在，一如阶下漫山遍野的映山红。

（文/张雄文 摄/勤奋向上）

